РАДА
ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань освіти, науки та інновацій

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

До протоколу № 220
від 28 жовтня 2026 року

ВИСНОВОК

до проєкту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу»
(реєстр. № 15531 від 20.08.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій (далі – Комітет) за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув у межах предметів свого відання 28 жовтня 2026 року на засіданні (протокол № 220) проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № 15531 від 20.08.2026), поданий народним депутатом України Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

Головним комітетом з розгляду законопроєкту визначено Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

У пояснювальній записці до законопроєкту вказано, що його розроблено з метою унормування правил польотів безпілотних повітряних суден, здійснення їх декларування, унормування функціонування безпілотної авіаційної системи, а також визначення відповідальності за правопорушення в галузі цивільної авіації.

Для досягнення мети законопроєктом пропонується внести комплексні зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України та Повітряного кодексу України.

Комітет у межах предметів свого відання зазначає, що законопроєктом передбачається внесення змін до Повітряного кодексу України щодо розширення понятійного апарату, а також уточнення максимальної злітної ваги безпілотних повітряних суден (від 0,25 до 25 кілограмів), які використовуються в *освітньому процесі для здобуття позашкільної освіти, у науковій діяльності* та спеціального призначення та не підлягають реєстрації у Державному реєстрі цивільних повітряних суден України (зміни до частини восьмої статті 39).

Законопроєкт містить положення, які стосуються п. 67 Розділу 14 «Транспорт» Національної програми адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС), а також Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2019/947 від 24 травня 2019 року про правила та процедури експлуатації безпілотних літальних апаратів та Делегованого регламенту Комісії (ЄС) 2019/945 від 12 березня 2019 року про безпілотні авіаційні системи та про операторів безпілотних авіаційних систем з третіх країн.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) висловило зауваження та пропозиції до законопроєкту.

ГНЕУ зазначає, що згідно зі змінами до частини 8 статті 39 Повітряного кодексу України, пропонується встановити, що не підлягають реєстрації у Державному реєстрі цивільних повітряних суден України безпілотні судна масою від 0,25 до 25 кг, які застосовуються для розваг і спорту (регулюються федераціями), а також ті, що використовуються в освітньому процесі для здобуття позашкільної освіти, у науковій діяльності та спеціального призначення (авіаційна діяльність яких регулюється уповноваженим органом з питань цивільної авіації).

При цьому ГНЕУ звертає увагу на законодавчу колізію та необхідність обґрунтування: за такого підходу під обов'язкову реєстрацію у Державному реєстрі цивільних повітряних суден підпадатимуть безпілотні судна аналогічного цільового призначення (в освітній, науковій чи спортивній діяльності), проте з масою менше ніж 0,25 кілограма.

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, визначений головним з підготовки проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № 15531), на своєму засіданні 7 жовтня 2026 року (протокол № 248) розглянув законопроєкт та ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Кабінет Міністрів України зазначив, що законопроєкт не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС), разом з тим потребує доопрацювання з метою врахування підходів Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2019/947.

Міністерство освіти і науки України з метою приведення термінології законопроєкту у відповідність до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» пропонує новий запропонований пункт 5 частини восьмої статті 39 Повітряного кодексу України після слова «науковій» доповнити словами «і науково-технічній».

Національна академія наук України надала зауваження і пропозиції до законопроєкту, надані фахівцями підвідомчих установ НАН України, зокрема такі:

на розгляді Парламенту України вже перебуває проєкт Закону «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо

встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден» (реєстр. № 8186 від 07.11.2022), ухвалений у першому читанні, предмет регулювання якого є аналогічним. НАН України наголошує, що необхідні зміни доцільніше впроваджувати шляхом доопрацювання законопроєкту реєстр. № 8186 до другого читання, а не створювати новий;

у законопроєкті використовується неузгоджена термінологія («повітряне судно», «цивільне судно», «безпілотне судно») та поняття без чіткого законодавчого визначення (наприклад, «місце здійснення спеціального поліцейського контролю» чи «безпілотні повітряні судна спеціального призначення»);

потребує чіткого нормативного визначення, які саме суспільно небезпечні діяння, пов'язані з експлуатацією безпілотних повітряних суден, не охоплюються статтею 281 Кримінального кодексу України та з яких причин вони потребують окремої кримінально-правової заборони тощо.

Національна академія правових наук України надала пропозиції і зауваження до законопроєкту, висловлені фахівцями підвідомчих установ НАПрН України, зокрема такі:

у законопроєкті варто передбачити обов'язок поширення інформації про тимчасові зони обмежень у спеціалізовані додатки для пілотів або доповнити норму щодо адміністративної та кримінальної відповідальності застереженням, що така відповідальність настає лише у разі, якщо пілот був належним чином поінформований про заборону польоту у відповідній зоні (наприклад, проігнорував пряму вимогу поліцейського посадити безпілотне повітряне судно або проігнорував попереджувальні знаки/електронні сповіщення);

виключити норми, що звільняють від обліку дрони за ознакою «наукової» чи «освітньої» мети використання, встановивши єдиний технічний поріг (від 0,25 кг або з камерами) для всіх категорій суб'єктів;

законопроєкт містить низку суперечностей та невідповідностей положенням законодавства Європейського Союзу (зокрема Регламенту (ЄС) 2018/1139, Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2019/947, Делегованого регламенту (ЄС) 2019/945) через механічне перенесення застарілих національних підходів на сучасну архітектуру мікровисотних польотів тощо.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Комітету, розглянувши на своєму засіданні 19 жовтня 2026 року законопроєкт реєстр. № 15531 та надані до нього експертні висновки, прийняв рішення за результатами розгляду на засіданні Комітету рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду законопроєкту в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи додаткову інформацію щодо реалізації положень законопроєкту, голова підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Комітету Грищук Р.П. запропонував за результатами

розгляду на засіданні Комітету рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений законопроєкт за основу.

Заслухавши та обговоривши інформацію голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Комітету Грищука Р.П., заступника Міністра з відновлення, інфраструктури та транспорту України Реви І.Е., **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № 15531 від 20.08.2026), поданий народним депутатом України Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок, а також висновки Міністерства освіти і науки України, Національної академії наук України та Національної академії правових наук України до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, визначеного головним з підготовки цього законопроєкту.

Голова Комітету **Сергій БАБАК**