

До протоколу № 206  
від 06 травня 2026 року

## **ВИСНОВОК**

**до проекту Закону України**  
**«Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення**  
**державного регулювання сфер санітарних та фітосанітарних заходів»**  
**(реєстр. № 15058-1 від 17.03.2026)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув у межах предметів свого відання 06 травня 2026 року на засіданні (протокол № 206) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання сфер санітарних та фітосанітарних заходів» (реєстр. № 15058-1 від 17.03.2026), поданий народним депутатом України Кириченком М.О., і зазначає таке.

Головним комітетом з розгляду законопроекту визначено Комітет Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики.

Законопроект є альтернативним до проекту Закону України «Про імплементацію законодавства Європейського Союзу стосовно вдосконалення регулювання сфер санітарних та фітосанітарних заходів» (реєстр. № 15058 від 09.03.2026).

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою усунення прогалин, виявлених під час оцінки стану національного законодавства відповідності та імплементаційної спроможності щодо *acquis* ЄС.

Відтак, для досягнення мети законопроектом пропонується гармонізувати положення законодавства України із положеннями права Європейського Союзу, а також імплементувати норми актів *acquis* ЄС у вітчизняне законодавство, зокрема Закони України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про молоко та молочні продукти», «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я тварин та благополуччя тварин», «Про безпечність та гігієну кормів» тощо.

Комітет у межах предметів свого відання зазначає, що законопроектом передбачено застосування наукової термінології щодо питань:

наукової оцінки ризиків; наукових підстав для розуміння рішень щодо управління ризиком; перегляду та оновленню плану повідомлення про ризик з

урахуванням наукового та технічного прогресу; забезпечення відкритого діалогу між споживачами, операторами ринку, науковою спільнотою та всіма іншими заінтересованими сторонами; наукових даних, які підтверджують, що хвороба тварин є трансмісивною тощо.

У тексті Закону України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції» слова «Науково-методологічний центр з питань випробувань ГМО» в усіх відмінках замінити словами «Національна референс-лабораторія з питань випробувань ГМО».

**Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України** (далі – ГНЕУ) висловило зауваження та пропозиції до законопроекту.

ГНЕУ зазначає, що частина його положень збігається за змістом з відповідними положеннями законопроекту реєстр. № 15058. За цих умов зауваження та пропозиції, викладені у висновку ГНЕУ на законопроект реєстр. № 15058, залишаються актуальними і для зазначених положень поданого проекту.

Зокрема зауваження щодо змін до Закону України «Про державне регулювання генетично інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції» щодо уточнення функцій Національної референс-лабораторії з питань випробувань ГМО; оновлення положень про маркування ГМО та ГМ-продукції; положень щодо «співіснування генетично модифікованих та негенетично модифікованих культур, у тому числі культур, вирощених відповідно до вимог органічного виробництва» тощо.

ГНЕУ зазначає зауваження щодо внесення законопроектом змін до змін до Закону України «Про державне регулювання генетично-інженерної діяльності та державний контроль за розміщенням на ринку генетично модифікованих організмів і продукції», зокрема:

є незрозумілим, для чого саме дозволяється ввезення ГМО (ГММ) або ГМП-продукції, зокрема, для «науково дослідних цілей (для використання у замкненій системі)» чи «для використання у замкненій системі», чи «для науково-дослідних цілей» (абзац 1 частини 1 нової редакції статті 33);

у положенні абзацу 2 частини 1 не встановлені граничні пороги обсягу, у межах якого дозволяється ввезення ГМО (ГММ), які не пройшли державну реєстрацію ГМО, а формулювання «необхідного для діяльності», яке застосовано по відношенню до «обсягу», може означати будь-який розмір обсягу. Це створює правові підстави для ввезення ГМО (ГММ), які не пройшли державну реєстрацію ГМО, для діяльності у будь якому обсязі, які, наприклад, будуть зазначені у повідомленні.

**Кабінет Міністрів України** надав висновок Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Т. Качки, в якому зазначено, що законопроект відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC), але окремі положення законопроекту потребують доопрацювання на предмет точності імплементації статті 28 Регламенту 1924/2006.

Зокрема, законопроектом пропонується доповнити Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» статтею 31<sup>6</sup>, частиною четвертою якої передбачена можливість використання операторами

ринку тверджень про користь для здоров'я, оцінка яких Європейським органом з безпеки харчових продуктів не завершена. При цьому, відповідні перехідні положення статті 28(5) та 28(6) Регламенту 1924/2006 містять вичерпні переліки підстав для застосування відповідних винятків операторами ринку, які не наведені у законопроекті.

Таким чином, імплементація окремих перехідних положень статті 28 Регламенту № 1924/2006 без відображення в законопроекті чи відповідних підзаконних актах інших вимог до тверджень про користь для здоров'я, передбачених статтею 28(5) та 28(6), може призвести до невідповідності законопроекту Регламенту 1924/2006.

Крім того, низка змін, які впроваджені в законопроекті порівняно з проектом Закону України «Про імплементацію законодавства Європейського Союзу стосовно вдосконалення регулювання сфер санітарних та фітосанітарних заходів» (реєстр № 15058 від 09.03.2026), не спрямовані на імплементацію відповідних положень права Європейського Союзу, а в окремих випадках можуть їм суперечити.

**Міністерство освіти і науки України** (далі – МОН України) надало такі ж само пропозиції та зауваження до законопроекту, як і до основного законопроекту реєстр. № 15058, зокрема:

пунктом 1 розділу I законопроекту вносяться зміни до Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів». Оскільки у цьому Законі застосовується поняття «наукова оцінка безпечності об'єкта», МОН України пропонує абзац шостий підпункту 7 пункту 1 розділу I законопроекту після слів «у науковій оцінці» доповнити словами «безпечності об'єкта»;

у законопроекті вживається формулювання «наукова підготовка», яке не має чіткого законодавчого визначення. Ураховуючи те, що зміст передбаченої законопроектом норми вимагає забезпечення доступності інформації для осіб, які не є профільними фахівцями (спеціалістами), МОН України пропонує в абзаці двадцятому підпункту 7 пункту 1 та в абзаці двадцятому 2 підпункту 8 пункту 5 розділу I законопроекту слова «наукової підготовки» замінити словами «спеціальних знань у відповідній сфері»;

підпунктом 7 пункту 5 розділу I законопроекту пропонується доповнити частину третю статті 18 Закону України «Про безпечність та гігієну кормів» новим абзацом, у якому використовуються поняття «експертний висновок» та «наукова оцінка (експертиза)». МОН України зауважує, що зазначені поняття не належать до термінології цього Закону, їх визначення відсутні й у законопроекті. Крім того, згідно з абзацом сьомим частини дев'ятої статті 18 цього Закону за результатами оцінки матеріалів реєстраційного дос'є уповноважена установа складає звіт з відповідною рекомендацією, а не «експертний висновок». Таким чином, пропонувані зміни створюють внутрішню термінологічну неузгодженість у межах однієї статті чинного Закону.

З огляду на викладене, абзац третій підпункту 7 пункту 5 розділу I законопроекту потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до термінології Закону України «Про безпечність та гігієну кормів».

**Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України** зазначило, що долучиться до доопрацювання положень законопроекту, що

регулюють сферу управління відходами, під час його доопрацювання до другого читання.

**Міністерство охорони здоров'я України** повідомляє про відсутність пропозицій до законопроекту.

**Національна академія наук України** повідомляє, що не має зауважень і пропозицій до законопроекту.

**Національна академія медичних наук України** зазначила, що підтримує законопроект з урахуванням висловлених пропозицій щодо його доопрацювання.

Підкомітет з питань науки та інновацій Комітету, розглянувши на своєму засіданні від 04 травня 2026 законопроект реєстр. № 15058-1 та надані до нього експертні висновки, пропонує в межах предметів відання рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики під час опрацювання зазначеного законопроекту розглянути висловлені зауваження та пропозиції та за результатами розгляду визначитись щодо нього під час голосування на своєму засіданні.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань науки та інновацій Комітету Колюха В.В., заступника Міністра економіки, довкілля та сільського господарства України Висоцького Т.М., головного наукового співробітника лабораторії профілактики аліментарно залежних захворювань ДУ «Інститут громадського здоров'я ім. О.М. Марзєєва Національної академії медичних наук України» Петренко О.Д., директора Департаменту громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України Скапи Т.В., та обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики під час опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання сфер санітарних та фітосанітарних заходів» (реєстр. № 15058-1 від 17.03.2026), поданий народним депутатом України Кириченком М.О., розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції та самостійно визначитись щодо зазначеного законопроекту під час голосування на своєму засіданні з урахуванням висловлених у цьому Висновку зауважень і пропозицій.

2. Направити цей Висновок, а також висновки Міністерства освіти і науки України та Національної академії медичних наук України до Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики, визначеного головним з підготовки цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК