

До протоколу № 202  
від 12 березня 2026 року

## **Р І Ш Е Н Н Я**

**Про результати моніторингу оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, у тому числі у розрізі видів та розмірів виплачених надбавок і доплат, профінансованих за рахунок коштів місцевих бюджетів (за результатами виплати заробітної плати за січень 2026 року)**

Відповідно до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій (далі – Комітет) на період п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, який затверджено рішенням Комітету від 14 січня 2026 року (протокол № 196), та на виконання пункту 4 Рішення Комітету «Про формування нової моделі оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників з метою забезпечення реалізації абзацу 1 частини 2 статті 61 Закону України «Про освіту» від 21 січня 2026 року (протокол № 197) Комітет на своєму засіданні від 12 березня 2026 року (протокол № 202) розглянув контрольне питання щодо результатів моніторингу оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, у тому числі у розрізі видів та розмірів виплачених надбавок і доплат, профінансованих за рахунок коштів місцевих бюджетів (за результатами виплати заробітної плати за січень 2026 року).

Відповідно до пункту 4 Рішення Комітету від 21 січня 2026 року Комітет звернувся до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» та Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» щодо проведення у лютому 2026 року моніторингу оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, у тому числі у розрізі видів та розмірів виплачених надбавок та доплат, які профінансовано за рахунок коштів місцевих бюджетів за січень 2026 року, та за результатами такого моніторингу проінформувати Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій у термін *до 01 березня 2026 року*.

Також Комітет звернувся до Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» з проханням забезпечити проведення моніторингу рівня оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти за січень 2026 року, визначити

проблемні питання, що виникають у процесі її нарахування та виплати, зокрема щодо встановлення та розмірів надбавок і доплат.

Комітет своїм листом від 16.02.2025 року № 04-24/17-2026/32218 звернувся до Міністерства освіти і науки України з проханням забезпечити проведення моніторингу оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, у тому числі у розрізі видів та розмірів виплачених надбавок і доплат, профінансованих за рахунок коштів місцевих бюджетів (за результатами виплати заробітної плати за січень 2026 року).

Крім того, до Комітету надходять численні звернення від територіальних громад та профспілкових організацій щодо фінансової неспроможності окремих територіальних громад забезпечити виконання постанов Кабінету Міністрів України про підвищення посадових окладів педагогічних та соціальних працівників від 26 грудня 2025 року № 1750 «Деякі питання оплати праці працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг» та від 26 грудня 2025 року № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників», оскільки більшість місцевих бюджетів на 2026 рік вже були затверджені до моменту ухвалення цих постанов. Як зазначено у таких зверненнях, додаткове фінансове навантаження від підвищення посадових окладів розбалансовує бюджети територіальних громад і створює ризик недофінансування інших важливих програм і послуг.

Комітет зазначає, що до Комітету надійшли листи від Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» № 04/08/02-26 від 27.02.2026, від Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» № 224/26 від 26.02.2026, та від Міністерства освіти і науки України № 1/3502-26 від 23.02.2026.

Від Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відповідь відсутня.

**Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»** проінформувала, що відповідно до ч. 1 ст. 13 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцеві державні адміністрації забезпечують реалізацію державної політики у сфері освіти, праці та соціально-економічного розвитку, а також здійснюють контроль за додержанням законодавства у цих сферах.

Згідно зі статтями 89 та 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України видатки на оплату праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти здійснюються за рахунок коштів освітньої субвенції з державного бюджету та місцевих бюджетів, а розподіл, використання і контроль за цільовим спрямуванням зазначених коштів координується обласними державними адміністраціями.

Крім того, відповідно до ст. 61, 62 та 69 Закону України «Про освіту» органи виконавчої влади на місцях забезпечують реалізацію державних гарантій щодо оплати праці педагогічних працівників, у тому числі шляхом здійснення аналізу та моніторингу фінансового забезпечення закладів освіти.

З урахуванням викладеного, на їхню думку, проведення моніторингу правомочні здійснювати відповідні структурні підрозділи обласних державних адміністрацій, які наділені необхідними повноваженнями, доступом до первинних фінансових даних та інструментами координації з сільськими, селищними, міськими територіальними громадами.

*Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»* (далі - Всеукраїнська асоціація ОТГ) поінформувала, що з метою проведення моніторингу Всеукраїнською асоціацією ОТГ від 04.02.2026 № 137/26 було надіслано лист усім громадам України. Участь у моніторингу взяли 170 територіальних громад з 22 областей України. Було досліджено динаміку надбавок за престижність праці педагогічних працівників (далі – надбавка за престижність) (від 5 % до 30 %); за високі досягнення у праці / за виконання особливо важливої роботи / за складність, напруженість у роботі (до 50% посадового окладу (ставки заробітної плати, тарифної ставки)) за січень 2026 року у порівнянні з розміром таких надбавок у січні 2025 року.

Аналіз отриманих даних демонструє, що у 19 громадах (12 %) зафіксовано зниження відсотка надбавки за престижність у січні 2026 року порівняно з січнем 2025 року. У більшості громад (124 громад, 72 %) рівень виплат залишився незмінним. Лише в 27 громадах (16 %) змогли підвищити рівень цієї надбавки. До того ж 34 громади (20 %) встановили критично низький рівень надбавки (менше 10 %). У деяких випадках надбавка за престижність становить лише 5 %, що нівелює її стимулюючу роль. Максимальний рівень надбавки 30 % забезпечують лише 44 громади (26 % вибірки).

Аналіз виплат за «високі досягнення у праці» та «складність і напруженість» (до 50 % окладу) виявив суттєву диспропорцію між адміністративним персоналом та вчителями. У 89 громадах (52 %) керівники закладів освіти та їх заступники отримують ці надбавки. Лише у 28 громадах (16 %) аналогічні виплати передбачено також для інших педагогічних працівників. Це свідчить про те, що в умовах обмеженого ресурсу громади пріоритетно підтримують керівників з огляду на складність адміністративної роботи та значне навантаження, проте не мають коштів для підтримки вчителів. Варто зазначити, що лише тільки половина громад, які брали участь у моніторингу, здійснює такі виплати.

*Отже, Всеукраїнська асоціація ОТГ робить висновок, що отримані нею результати моніторингу підтверджують факт того, що органи місцевого самоврядування в умовах чинної моделі фінансування не мають реальної можливості встановлювати максимальні розміри надбавок, передбачені законодавством. Рівень стимулюючих виплат залишається низьким і не відповідає задекларованій державній політиці підвищення престижності педагогічної праці. Є нагальна потреба у формуванні більш уніфікованої та фінансово забезпеченої моделі оплати праці педагогічних працівників.*

Водночас Всеукраїнська асоціація ОТГ, з огляду на підвищені з 01.01.2026 згідно з рішенням Уряду від 26.12.2025 № 1749 посадові оклади педагогічних працівників закладів дошкільної та позашкільної освіти, проаналізувала питання спроможності місцевих бюджетів здійснювати виплати заробітних плат у сфері

дошкільної та позашкільної освіти, хоча й сільські, селищні та міські ради внесли зміни до рішень про місцеві бюджети (адже, як зазначено вище, таке рішення Уряду було ухвалене з порушенням бюджетного законодавства після затвердження усіх місцевих бюджетів).

Як зазначено у листі Всеукраїнської асоціації ОТГ, було встановлено наявність у 106 громадах (62 %) дефіциту коштів на загальну суму 4,7 млрд грн на рік (у середньому – 45 млн грн в 1 громаді) на виплати заробітної плати вихователям садків і в 81 громаді (48 %) дефіциту коштів на загальну суму понад 450 млн грн на рік (у середньому – 5,6 млн грн в 1 громаді) на виплати заробітної плати керівникам гуртків закладів позашкільної освіти.

Зважаючи на це, Всеукраїнська асоціація ОТГ наголошує на необхідності уніфікації підходів до державної політики в частині оплати праці всіх без винятку категорій педагогічних працівників, усунення диспропорцій між рівнями заробітних плат одних і тих категорій працівників, а також залежності оплати праці освітян від спроможності місцевих бюджетів. На думку Всеукраїнської асоціації ОТГ, вирішення цього питання можливе шляхом внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» у частині запровадження субвенції на підвищення оплати праці педагогічних працівників, оскільки цей механізм дозволить врегулювати питання виплат заробітних плат зазначеним категоріям фахівців.

Водночас під час розроблення порядків та умов розподілу коштів такої субвенції слід врахувати необхідність розподілу ресурсу між усіма місцевими бюджетами громад, незалежно від того, чи знайшли вони власні кошти для покриття додаткових видатків, спричинених рішенням Уряду. Це дозволить забезпечити справедливий розподіл коштів і мотивуватиме органи місцевого самоврядування покращувати освітні послуги для мешканців.

**Міністерство освіти і науки України** (далі – МОН України) проінформувало, що Міністерством проведено відповідний моніторинг за оперативною інформацією обласних, Київської міської державних адміністрацій (у розрізі територіальних громад) про виплату заробітної плати педагогічним працівникам закладів освіти у січні 2026 року з урахуванням підвищення посадових окладів, встановленого постановою Кабінету Міністрів України від 26.12.2025 № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників» (із зазначенням, чи не зменшився при цьому розмір надбавки за престижність). Зведена інформація кожної області в розрізі територіальних громад (бюджетів ОМС) надана МОН України у додатках до листа від № 1/3502-26 від 23.02.2026.

*МОН України проінформувало про стан виплати заробітної плати педагогічним працівникам 1450 громад за січень 2026 року, базуючись на даних оперативної інформації ОДА і КМДА (станом на 07.02.2026):*

1) у закладах загальної середньої освіти:

в Підгородненській міській територіальній громаді (Дніпропетровська обл.) заробітна плата педагогічних працівникам виплачена без врахування підвищення, передбаченого постановою Кабінету Міністрів України від 26.12.2025 № 1749, та надбавки за престижність. Перерахунок заробітної плати

з урахуванням підвищення та виплата цієї надбавки у максимальному розмірі 30% буде здійснено в лютому 2026 року;

у 5 ТГ заробітна плата не була виплачена з технічних причин та відсутності у громадах коштів для сплати заробітної плати педагогічним працівникам, які перебувають на простой (в Костянтинівській ТГ (Запорізька обл.), Малобілозерській ТГ (Запорізька обл.), Присиваській ТГ (Херсонська обл.), Верхньорогачицькій ТГ (Херсонська обл.), Рубанівській ТГ (Херсонська обл.);

2) у закладах дошкільної, позашкільної, професійної, фахової передвищої освіти, що фінансуються з місцевих бюджетів:

83 ТГ виплатили зарплату педагогам без підвищення в межах затверджених бюджетів;

внаслідок нестачі коштів місцевих бюджетів зменшено розмір надбавки за престижність в 188 ТГ.

У лютому - березні 2026 року на сесіях місцевих рад планується перегляд місцевих бюджетів для забезпечення виконання вищезазначеної постанови КМУ про підвищення посадових окладів.

*Комітетом додатково було проаналізовано надану МОН України інформацію щодо результатів моніторингу виплати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти надбавки за престижність (додаток 2 до листа МОН України від № 1/3502-26 від 23.02.2026) у січні 2026 року. Ця інформація надана у порівнянні з виплаченою надбавкою за престижність у листопаді 2025 року.*

Аналіз показав, що у порівнянні з листопадом 2025 року в січні 2026 року з 1470 територіальних громад (у тому числі м. Києва) (далі – ТГ):

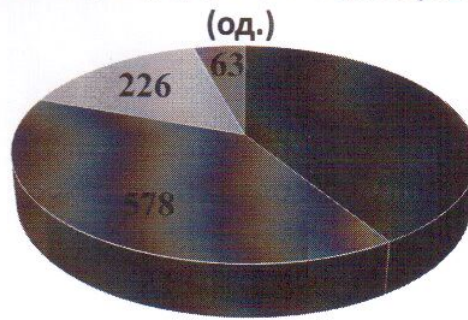
578 ТГ (39%) - підвищили розмір надбавки за престижність;

603 ТГ (41 %) – зменшили розмір надбавки за престижність;

226 ТГ (15 %) – залишили розмір надбавки за престижність на тому ж самому рівні.

Водночас щодо 63 територіальних громад відсутня інформація про виплату надбавки за престижність за листопад 2025 року, що унеможлиблює здійснення порівняльного аналізу.

**Результати моніторингу виплати надбавки за престижність за кошти освітньої субвенції у порівнянні за листопад 2025 року та січень 2026 року (у розрізі територіальних громад),**



- к-ть ТГ в яких зменшено % надбавки за престижність
- к-ть ТГ в яких збільшено % надбавки за престижність
- к-ть ТГ в яких надбавка залишилася на тому ж рівні
- к-ть ТГ, які не надали дані для порівняння

***Щодо виплати розміру надбавки за престижність у січні 2026 року***

*У максимальному розмірі (30%) виплату здійснили 187 (12,7%) ТГ, з них:*

- 27 ТГ – у Одеській обл.;*
- по 21 ТГ – у Дніпропетровській, Львівській та Запорізькій областях;*
- 19 ТГ – у Херсонській обл.;*
- 13 ТГ – у Закарпатській обл.,*
- 10 ТГ – у Київській обл.;*
- 8 ТГ – у Харківській обл.;*
- по 6 ТГ – у Донецькій, Хмельницькій та Луганській областях;*
- 5 ТГ – у Рівненській обл.;*
- по 4 ТГ – у Кіровоградській та Черкаській областях;*
- по 3 ТГ – у Миколаївській та Чернівецькій областях;*
- по 2 ТГ – у Волинській та Полтавській областях;*
- по 1 ТГ – у Вінницькій, Івано-Франківській, Тернопільській, Чернігівській та Житомирській областях;*
- м. Київ.*

*До 30 % розміру надбавки за престижність виплату здійснили 42 ТГ (2,9%).*

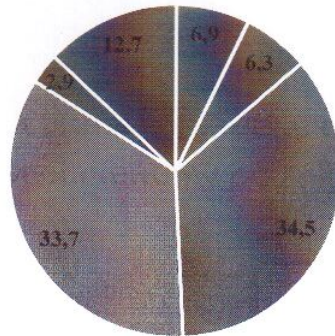
*Від 20 % до 25 % розміру надбавки за престижність - 495 ТГ (33,7 %);*

*Від 10 % до 20 % розміру надбавки за престижність - 507 ТГ (34,5 %);*

*До 10 % розміру надбавки за престижність - 92 ТГ (6,3 %),*

*У мінімальному розмірі (5%) здійснили виплату такої надбавки 102 ТГ (6,9%).*

**ТГ, які здійснили виплату надбавки за престижність у визначеному розмірі (%)**



■ 5% ■ до 10% ■ 10-20% ■ 20-25% ■ до 30% ■ 30%

Крім того, 6 територіальних громад не здійснили виплату надбавки за престижність взагалі, з них:

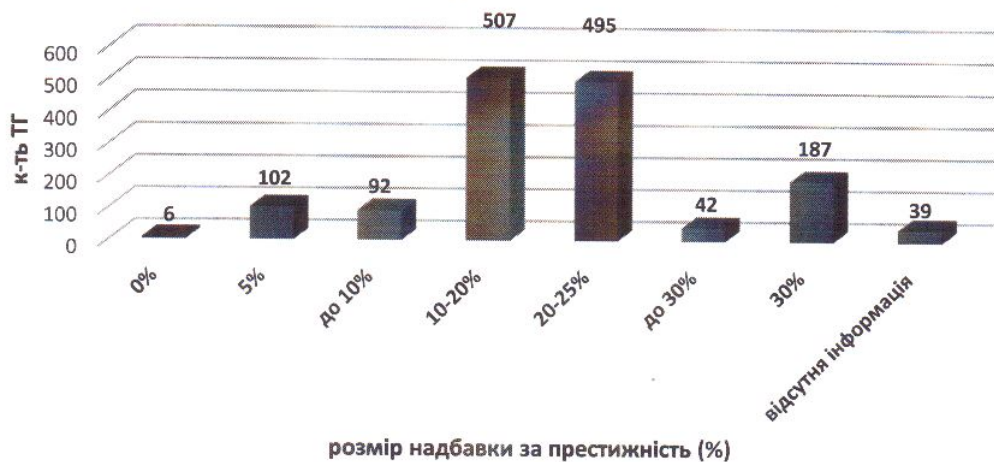
1 ТГ у Донецькій обл. (освітній процес призупинено, працівники знаходяться в призупинених трудових відносинах);

2 ТГ у Запорозькій обл. (в 1 ТГ- відсутній освітній процес, в іншій - призупинено діяльність і трудові відносини з 01.09.2024 року)

3 ТГ у Херсонській обл. (в 1 ТГ – простій, у двох ТГ – місцеві бюджети не можуть покрити дефіцит самостійно як наслідок ухваленної постанови КМУ від 26.12. 2025 року № 1764).

Щодо 39 територіальних громад відсутня інформація про виплату надбавки за престижність за січень 2026 року.

**Виплата надбавки за престижність у січні 2026 року**



Враховуючи вищезазначене, Комітет констатує:

- Значну диференціацію підходів територіальних громад до встановлення надбавки за престижність праці педагогічних працівників. Зокрема, у 41 % ТГ у січні 2026 року розмір цієї надбавки був зменшений порівняно з листопадом 2025 року. У 15 % громад жодних змін у рівні виплат не відбулося, тоді як 39 % громад підвищили відсоток надбавки. Разом з тим у 6,3 % громад її розмір встановлено на критично низькому рівні, що фактично не забезпечує належного стимулюючого ефекту. При цьому граничний розмір надбавки у 30 % забезпечується лише у 12,7 % територіальних громад.

- Розміри надбавок, які відрізняються в різних територіальних громадах України, створюють нерівні умови оплати праці педагогів у різних регіонах. Стимулюючий компонент оплати праці педагогічних працівників залишається обмеженим, що не узгоджується з державними підходами до підвищення престижності педагогічної діяльності. За таких умов актуальним є запровадження регулярного державного моніторингу та публічної аналітики щодо рівня виплат у громадах, посилення комунікації та діалогу між Міністерством освіти і науки України та територіальними громадами щодо з'ясування причин в кожному конкретному випадку неспроможності територіальної громади здійснити відповідні виплати, а також перегляд підходів до формування системи оплати праці педагогів.

Крім того, до Комітету надійшов лист **Міністерства фінансів України** (далі – Мінфін) від 05.03.2026 № 05110-02-3/6455, яким Мінфін повідомив про розгляд численних звернень територіальних громад щодо відсутності фінансування для реалізації постанов Кабінету Міністрів України від 26.12.2025 № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників» та від 26.12.2025 № 1750 «Деякі питання оплати праці працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг», і за результатами розгляду поінформував про наступне.

19.02.2026 Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 228 «Деякі питання оплати праці працівників бюджетних установ у 2026 році» (далі – Постанова № 228).

Постановою № 228 встановлено, що кошти додаткових дотацій з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації, та на функціонування територій, на яких ведуться бойові дії, мають першочергово спрямовуватися на забезпечення видатків на оплату праці з нарахуваннями працівників бюджетних установ.

З метою забезпечення реалізації положень Постанови № 228 обласним державним адміністраціям спільно з органами місцевого самоврядування необхідно:

здійснити верифікацію потреби у додаткових видатках на оплату праці з нарахуваннями педагогічних, науково-педагогічних та соціальних працівників з урахуванням усіх можливих (альтернативних) джерел їх покриття (додаткові

дотації, вільні залишки коштів місцевих бюджетів, кошти, вивільненні за результатами скорочення неперіоритетних видатків, оптимізації мережі, структур установ тощо) з дотриманням вимог статей 51 та 77 Бюджетного кодексу України;

здійснити аналіз додаткової потреби місцевих бюджетів, не забезпеченої власним фінансовим ресурсом.

З цього приводу Мінфіном на адресу обласних державних (військових) адміністрацій направлено відповідний лист щодо необхідності проведення аналізу наявності джерел фінансових ресурсів, за результатом якого буде розглянуте питання збалансованості місцевих бюджетів для реалізації постанов Кабінету Міністрів України від 26.12.2025 № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників» та від 26.12.2025 № 1750 «Деякі питання оплати праці працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг».

Заслухавши інформацію Голови Комітету С. Бабака, заступника Міністра освіти і науки України А. Софієнко, директора Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Міністерства фінансів України Л. Іванищук, виконавчого директора Всеукраїнській асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» О. Слобожана та широко обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Інформацію заступника Міністра освіти і науки України А. Софієнко щодо результатів моніторингу оплати праці педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти, у тому числі у розрізі видів та розмірів виплачених надбавок і доплат, профінансованих за рахунок коштів місцевих бюджетів (за результатами виплати заробітної плати за січень 2026 року) взяти до відома.

**2. Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій** звернутися до Кабінету Міністрів України з проханням надати до Комітету стенограму засідання Урядового комітету з питань культури, мистецтва, державної мовної, інформаційної та соціальної політики, національної єдності, науково-технічної та інноваційної діяльності, розвитку освіти, науки, молоді та спорту від 25 грудня 2026 року на якому обговорювалося питання підвищення оплати праці педагогічних та науково – педагогічних працівників.

### **3. Рекомендувати Міністерству фінансів України:**

**3.1. У термін до 23 березня 2026 року**, враховуючи положення постанови Кабінету Міністрів України від 19.02.2026 № 228 «Деякі питання оплати праці працівників бюджетних установ у 2026 році», проінформувати Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій про заходи, які Міністерство фінансів України планує вжити для забезпечення збалансованості місцевих бюджетів для реалізації постанови Кабінету Міністрів України від

26.12.2025 № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників».

**4. Рекомендувати Міністерству освіти і науки України:  
у термін до 23 березня 2026 року:**

4.1. Провести аналіз проблемних питань щодо виплати заробітної плати у територіальних громадах у 2026 році, у тому числі щодо виплати надбавки за престижність, з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 26.12.2025 № 1749 «Деякі питання оплати праці педагогічних і науково-педагогічних працівників», зокрема щодо:

- територіальних громад, у яких станом на 01.03.2026 залишок коштів освітньої субвенції перевищував 800 тис. грн, проте за результатами виплати заробітної плати у січні-лютому 2026 року було зменшено розмір надбавки за престижність;

- територіальних громад, у яких станом на 01.03.2026 залишок коштів освітньої субвенції був відсутній та які за результатами виплати заробітної плати у січні -лютому 2026 року зменшили розмір надбавки за престижність.

4.2. За результатами аналізу, проведеного відповідно до пункту 4.1 цього Рішення, надати Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій узагальнену інформацію у розрізі відповідних територіальних громад.

4.3. Поінформувати Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій про заходи, які планується вжити для забезпечення своєчасної та повної виплати заробітної плати педагогічним працівникам з метою дотримання законних прав педагогічних працівників та запобігання соціальній напрузі.

Голова Комітету



Сергій БАБАК