

До протоколу № 199
від 18 лютого 2026 року

ВИСНОВОК

до проекту Закону України «Про цифрову доступність цифрових ресурсів та електронних послуг» (реєстр. № 14278-1 від 22.12.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув у межах предметів свого відання 18 лютого 2026 року на засіданні (протокол № 199) проект Закону України «Про цифрову доступність цифрових ресурсів та електронних послуг» (реєстр. № 14278-1 від 22.12.2025), поданий народним депутатом України Гриб В.О., і зазначає таке.

Головним комітетом з розгляду законопроекту визначено Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою створення ефективного механізму для забезпечення цифрової доступності електронних інформаційних ресурсів, онлайн-ресурсів та електронних послуг для всіх осіб та/або груп осіб, зокрема осіб з функціональними порушеннями або інвалідністю та з урахуванням необхідності додержання інтересів суб'єктів, на яких буде покладено обов'язок з впровадження заходів щодо забезпечення реалізації вимог цифрової доступності.

Підставою розроблення цього законопроекту, відповідно до пояснювальної записки, є те, що основний проект Закону України «Про цифрову доступність в Україні» (реєстраційний № 14278 від 05.12.2025 року) «не у повній мірі враховує питання повноцінного забезпечення фінансування впровадження заходів щодо забезпечення реалізації вимог цифрової доступності тими суб'єктами надання цифрових ресурсів та електронних послуг, які здійснюють свою діяльність в умовах існування державних регульованих цін та/або тарифів».

Відтак, для досягнення мети законопроектом передбачено встановити, що вимоги цифрової доступності цифрових ресурсів та електронних послуг встановлюються національним стандартом та є обов'язковими до виконання у рівній мірі як приватними суб'єктами, які надають соціально значущі послуги/товари, так і територіальними громадами, юридичними особами

публічного права, саморегульованими організаціями та органами держави (на відміну від основного проекту Закону України «Про цифрову доступність в Україні» (реєстраційний №14278 від 05.12.2025 року).

Комітет у межах предметів свого віддання зазначає, що законопроектом визначено:

повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах освіти і науки, вживати заходів для забезпечення додержання законодавства про цифрову доступність юридичними особами незалежно від організаційно-правової форми, що надають освітні послуги (частина восьма статті 12 законопроекту);

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило зауваження та пропозиції до законопроекту.

Міністерство освіти і науки України (далі – МОН України) надало пропозиції і зауваження до законопроекту.

З метою приведення термінології законопроекту у відповідність до освітнього законодавства МОН України пропонує частину восьму статті 12 законопроекту викласти у такій редакції:

«8. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері освіти і науки, вживає заходів для забезпечення додержання законодавства про цифрову доступність суб'єктами освітньої діяльності, що провадять освітню діяльність».

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України висловило зауваження і пропозиції до законопроекту, у тому числі запропонувало:

з метою уникнення неузгодженості проекту Закону та Закону про стандартизацію, дотримання європейського досвіду щодо розповсюдження національних впроваджень європейських стандартів у проекті Закону друге речення частини другої статті 5; частину першу статті 6; пункт 3 частини першої статті 11 та частину другу статті 14 виключити.

Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) зазначило, що альтернативний законопроект реєстр. № 14278-1 передбачає розширення кола суб'єктів, на яких поширюються обов'язкові вимоги цифрової доступності, що може зумовити виникнення додаткових фінансових зобов'язань для органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання публічного сектору.

З урахуванням викладеного, Мінфін вважає за доцільне розглядати законопроект реєстр. № 14278-1 з урахуванням положень законопроекту реєстр. № 14278 або в комплексі з ним, а також за умови уточнення механізмів фінансового забезпечення заходів з реалізації вимог цифрової доступності.

Національна академія медичних наук України зазначила про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Національна академія правових наук України надала висновок, підготовлений фахівцями Державної наукової установи «Інститут інформації, безпеки і права Національної академії правових наук України», в якому зазначені пропозиції і зауваження до законопроекту, у тому числі узгодити:

визначення термінів «електронний цифровий ресурс», «цифрові ресурси», «електронні інформаційні ресурси»;

статтю 12 законопроекту з іншими правовими актами, враховуючи, що центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян, як і решта центральних органів виконавчої влади є рівними за своїм правовим статусом та між ними немає відносин підпорядкування.

Українська асоціація районних та обласних рад підтримує необхідність врегулювання порушеного у законопроекті питання, разом з тим вбачає за доцільне висловити зауваження до його змісту, зокрема:

положення, яке зазначене у пункті 11 частини першої статті 11 законопроекту, що відповідний центральний орган виконавчої влади «організовує та координує роботу центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів та органів місцевого самоврядування з питань дотримання вимог цифрової доступності», не враховує автономної, самоврядної природи органів місцевого самоврядування, взаємовідносини яких з органами виконавчої влади будуються на засадах підконтрольності в питаннях здійснення наданих законом повноважень згідно з частинами 3 та 4 статті 143 Конституції України, а не на основі прямого підпорядкування.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зазначає про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Асоціація міст України пропонує повернути законопроект на доопрацювання, зокрема для визначення:

орієнтовного обсягу витрат, необхідних для реалізації заходів цифрової доступності, та в подальшому передбачити внесення змін до Закону України «Про державний бюджет України» з метою компенсації органами місцевого самоврядування витрат на реалізацію заходів, визначених законопроектом;

інструменту впливу на порушення (контроль, нагляд), його предмету та обсягу, порядку тощо або використання більш загального формулювання «здійснення заходів забезпечення додержання законодавства про цифрову доступність».

Підкомітет з питань науки та інновацій Комітету, розглянувши на своєму засіданні 19 січня 2026 року законопроект реєстр. № 14278-1 та надані до нього експертні висновки, пропонує в межах предметів відання рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації під час опрацювання зазначеного законопроекту розглянути висловлені зауваження та пропозиції та за результатами розгляду визначитись щодо нього під час голосування на своєму засіданні.

Заслухавши інформацію ініціатора законопроекту, народного депутата України Гриб В.О., голови підкомітету з питань науки та інновацій Комітету Колюха В.В., та обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації під час опрацювання проекту Закону України «Про цифрову доступність цифрових ресурсів та електронних послуг» (реєстр. № 14278-1 від 22.12.2025), поданого народним депутатом України Гриб В.О., розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції та самостійно визначитись щодо зазначеного законопроекту під час голосування на своєму засіданні з урахуванням висловлених у цьому Висновку зауважень і пропозицій.

2. Направити цей Висновок, а також висновки Національної академії правових наук України та Асоціації міст України до Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації, визначеного головним з підготовки цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК