

ВИСНОВОК

До протоколу № 197
від 21 січня 2026 року

до проекту Закону України
«Про внесення змін до статті 22 Закону України
«Про позашкільну освіту» щодо оплати праці
працівників закладів позашкільної освіти»
(реєстр. № 14323 від 22.12.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України 21 січня 2026 на своєму засіданні (протокол № 197) розглянув в межах предметів свого відання проект Закону України «Про внесення змін до статті 22 Закону України "Про позашкільну освіту" щодо оплати праці працівників закладів позашкільної освіти» (реєстр. № 14323 від 22.12.2025), поданий народним депутатом України Грищуком Р.П. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій визначений головним з опрацювання цього законопроекту.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою підвищення соціальних гарантій і престижності праці педагогічних працівників позашкільної освіти шляхом надання засновникам державних і комунальних закладів позашкільної освіти права встановлювати посадові оклади, надбавки, доплати та грошові винагороди у розмірах, що перевищують розміри, визначені Кабінетом Міністрів України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі - ГНЕУ) в цілому не заперечує можливість вдосконалення оплати праці педагогічних працівників закладів позашкільної освіти, але при цьому, вважає за необхідне звернути увагу на різні підходи щодо правового регулювання питань оплати праці працівників сфери освіти в чинному освітньому законодавстві.

ГНЕУ зазначає, що запропоновані положення проекту доцільно розглядати в аспекті їх узгодженості із Законом України «Про освіту», який є базовим законом у сфері освіти, та можливої доцільності внесення змін до нього – з метою

забезпечення та дотримання єдності, системності і стабільності законодавчого регулювання у сфері оплати праці працівників освіти.

Зважаючи на бюджетне фінансування закладів позашкільної освіти ГНЕУ зауважує, що у запропонованих проектом змінах не визначено джерела фінансування, за рахунок яких виплачуватимуться передбачені виплати.

Крім того, потребує перегляду термін набрання чинності Законом, проект якого розглядається – «через один місяць з дня його опублікування» (п. 1 розділу II).

Міністерство освіти і науки України не має пропозицій та зауважень до тексту законопроекту.

Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) зазначає, що реалізація акта впливатиме на видаткову частину державного та місцевих бюджетів та у разі його прийняття може потребувати додаткових видатків державного та місцевих бюджетів на встановлення підвищених посадових окладів, доплат, надбавок, грошових винагород тощо.

Норми законопроекту узгоджуються та не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини.

Крім того, Мінфін зазначає, що питання щодо доцільності / недоцільності прийняття законопроекту має вирішувати Міністерство освіти і науки України як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти.

Освітній омбудсмен підтримує законопроект, разом з тим зауважує, що є ризик того, що не всі територіальні громади матимуть фінансову спроможність для реалізації положень цього законопроекту.

Національна академія наук України надіслала пропозиції та зауваження до законопроекту, підготовлені фахівцями Інституту держави і права імені В.М. Корецького НАН України, зокрема щодо наступного:

1. Запропоновані зміни фактично розширюють дискреційні повноваження засновників закладів позашкільної освіти без визначення будь-яких меж або критеріїв реалізації такого права.

2. Надання засновникам права встановлювати оплату праці вище рівнів, визначених Кабінетом Міністрів України, без одночасного внесення змін до базових актів освітнього та бюджетного законодавства може призвести до порушення принципу єдності державної політики у сфері оплати праці.

3. Законопроект не супроводжується фінансово-економічним обґрунтуванням та не визначає джерел покриття можливих додаткових видатків.

4. Формулювання щодо можливості встановлення «додаткових винагород та допомог, не передбачених іншими нормативно-правовими актами у сфері освіти» не супроводжується уточненням порядку та меж їх застосування, що створює правову невизначеність та потенційні колізії з чинними підзаконними актами Кабінету Міністрів України, які регулюють питання тарифікації та доплат педагогічним працівникам.

Національна академія педагогічних наук України підтримує законопроект та повідомляє про відсутність зауважень та пропозицій до нього.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» підтримує законопроект.

Міжнародна асоціація позашкільної освіти погоджує законопроект без зауважень.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 12.01.2026 року законопроект реєстр. № 14323 та надані до нього експертні висновки, пропонує за результатами його розгляду на засіданні Комітету з питань освіти, науки та інновацій рекомендувати прийняти зазначений проект Закону за основу.

Заслухавши та широко обговоривши інформацію голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Грищука Р.П., як ініціатора законопроекту, освітнього омбудсмена Лещик Н.В., Президента Міжнародної асоціації позашкільної освіти Биковської О.В., Голови Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних і обласних рад» Нікульшина Д.О., експерта з питань дошкільної освіти Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» Мозгової Л.А., Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

1.1. Відповідно до частини третьої статті 93 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» включити проект Закону України «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про позашкільну освіту» щодо оплати праці працівників закладів позашкільної освіти» (реєстр. № 14323 від 22.12.2025), поданий народним депутатом України Грищуком Р.П. та іншими народними депутатами України, до порядку денного сесії Верховної Ради України.

1.2. Відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» проект Закону України «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про позашкільну освіту» щодо оплати праці працівників закладів позашкільної освіти» (реєстр. № 14323 від 22.12.2025), поданий народним депутатом України Грищуком Р.П. та іншими народними депутатами України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

2. Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити народного депутата України Грищука Р.П.

3. Доручити голові підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, народному депутату України Грищуку Р.П. підготувати та подати на розгляд Комітету пропозиції щодо складу робочої групи для напрацювання проекту нової редакції Закону України «Про позашкільну освіту».

Голова Комітету



Сергій БАБАК