

ВИСНОВОК

До протоколу № 194
від 10 грудня 2025 року

до проекту Закону України
«Про внесення змін до Дисциплінарного статуту
Національної поліції України щодо вдосконалення порядку
проведення службових розслідувань та забезпечення
незалежності дисциплінарних комісій»
(реєстр. № 13713 від 29.08.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув у межах предметів свого відання на засіданні 10 грудня 2025 року (протокол № 194) проект Закону України «Про внесення змін до Дисциплінарного статуту Національної поліції України щодо вдосконалення порядку проведення службових розслідувань та забезпечення незалежності дисциплінарних комісій» (реєстр. № 13713 від 29.08.2025), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає таке.

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності визначений головним з опрацювання цього законопроекту.

У Пояснювальній записці зазначено, що законопроект розроблено Національною поліцією України на виконання завдань, визначених Планом законопроектної роботи Верховної Ради України на 2024 рік, Планом пріоритетних дій Уряду на 2024 рік та Державною антикорупційною програмою на 2023–2025 роки. Його метою є вдосконалення системи запобігання корупції в діяльності Національної поліції та забезпечення громадського контролю під час ухвалення рішень щодо дисциплінарної відповідальності поліцейських.

Законопроектом передбачено внесення змін до статей 14–16, 18, 19, 21, 26, 29, 30 Дисциплінарного статуту Національної поліції України, а також доповнення його новими статтями 15-1–15-3.

Зокрема, пропонується:

- створити два типи дисциплінарних комісій: для проведення службових розслідувань та з прав людини;

- передбачити можливість включення представників громадськості до складу дисциплінарних комісій з прав людини з урахуванням принципу пропорційності;

- надати Міністру внутрішніх справ України та Голові Національної поліції повноваження щодо затвердження складу відповідних комісій;

- розширити повноваження голів дисциплінарних комісій щодо отримання інформації, необхідної для розслідування;

- визначити порядок надання інформації органами державної влади, місцевого самоврядування та юридичними особами;

- установити обов'язок керівника під час ухвалення рішення керуватися висновком дисциплінарної комісії, а в разі незгоди – надавати письмове обґрунтування;

- заборонити будь-яке втручання у роботу дисциплінарних комісій;

- визначити перелік дисциплінарних проступків, пов'язаних із порушенням прав людини;

- уточнити порядок затвердження висновку за результатами службового розслідування.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень і пропозицій, зокрема:

- створення окремих дисциплінарних комісій з прав людини може призвести до дублювання функцій наявних дисциплінарних органів та перетину з адміністративними або кримінальними провадженнями;

- проведення службового розслідування паралельно із судовими процедурами може створити ризики порушення процесуальних строків і втрати доказів;

- діяльність комісій з прав людини може перетинатися з повноваженнями Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, що створює ризик дублювання функцій;

- положення про надання членам комісій з прав людини доступу до державної таємниці, матеріалів досудового розслідування та медичних даних суперечать законодавству про захист персональних даних;

- норма про зупинення діяльності комісій у період воєнного стану є недоцільною, оскільки в цей час потреба у захисті прав людини, навпаки, зростає.

Міністерство освіти і науки України не має пропозицій та зауважень до законопроекту.

Міністерство фінансів України повідомляє, що зауваження та пропозиції до проекту Закону відсутні.

Міністерство внутрішніх справ України підтримує законопроект.

Міністерство юстиції України повідомило про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Національна академія правових наук України у науково-правовому висновку, підготовленому фахівцями Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування, звернула увагу на:

- недостатню визначеність статусу представників громадськості у дисциплінарних комісіях;
- відсутність процедури відкритого відбору таких представників;
- загальний характер визначених критеріїв (репутація, моральні якості, авторитет);
- відсутність механізму оскарження висновків службового розслідування;
- недоцільність припинення діяльності дисциплінарних комісій під час воєнного стану.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 17 листопада 2025 року законопроект реєстр. №13713 та надані до нього експертні висновки, запропонував за результатами його розгляду на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений проект Закону за основу.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Грищука Р.П., заступника Міністра внутрішніх справ України Драп'ятого Б.Є., першого віцепрезидента Національної академії правових наук України Бандурки О.М. та обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» проект Закону України «Про внесення змін до Дисциплінарного статуту Національної поліції України щодо вдосконалення порядку проведення службових розслідувань та забезпечення незалежності дисциплінарних комісій» (реєстр. № 13713 від 29.08.2025), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок та висновок Національної академії правових наук України до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, визначеного головним з підготовки цього законопроекту.

Голова Комітету

Сергій БАБАК