

ВИСНОВОК

До протоколу № 194
від 10 грудня 2025 року

до проекту Закону України
«Про внесення змін до статті 38 Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо збільшення строків накладання
адміністративного стягнення за правопорушення
щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу»
(реєстр. № 14127 від 17.10.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України 10 грудня 2025 року на своєму засіданні (протокол № 194) розглянув в межах предметів свого відання проект Закону України «Про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо збільшення строків накладання адміністративного стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу» (реєстр. № 14127 від 17.10.2025), поданий народним депутатом України Вінтоняк О. В. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

Головним з опрацювання цього законопроекту визначений Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що він має на меті збільшення строку накладання адміністративного стягнення до одного року з дня його вчинення за правопорушення передбачені статтею 173⁴ КУпАП щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення, частково змінивши положення частини шостої, зокрема добавивши, у її зміст статтю 173⁴ цього Кодексу, що дозволить збільшити строк накладання адміністративного стягнення з трьох місяців до одного року з дня вчинення правопорушень щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу.

Прийняття цього Закону ускладнить можливість уникнення покарання та стане дієвим заходом для дотримання строків накладання адміністративного стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) вважає аргументи, наведені у пояснювальній записці, слушними та підтримує можливість прийняття законопроекту.

Разом із тим, ГНЕУ звертає увагу на необхідність виправлення технічної описки. Так, проектом пропонується у ч. 6 ст. 38 КУпАП слова та цифри «*стаття 130*» замінити та доповнити словами та цифрами «*статтями 130, 173⁴*». Проте, чинна ч. 6 ст. 38 КУпАП містить формулювання «*статтею 130*».

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції не має зауважень та пропозицій до тексту законопроекту.

Міністерство фінансів України зазначає, що у межах компетенції не має зауважень. Реалізація акта не матиме впливу на показники видатків Державного бюджету України.

Міністерство внутрішніх справ України повідомило про відсутність зауважень та пропозицій до проекту Закону у межах компетенції.

Міністерство молоді та спорту України підтримує законопроект та зазначає, що ухвалення законопроекту забезпечить створення необхідних правових умов для своєчасного, повного та об'єктивного з'ясування обставин справ про булінг (цькування) учасників освітнього процесу, їхнє вирішення відповідно до Закону, виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню таких правопорушень, запобіганню у майбутньому, а також сприятиме вихованню молодого покоління додержуватися законів та зміцненню законності.

Освітній омбудсмен вважає зазначений законопроект гарною ініціативою для посилення захисту учасників освітнього процесу від булінгу (цькування).

Водночас зазначає, що законопроект не розв'язує низку проблем у законодавстві, які ускладнюють захист учасників освітнього процесу від насильства та жорстокого поводження, зокрема булінгу, частково перешкоджають ефективному захисту прав учасників освітнього процесу, відновленню справедливості та належному покаранню для винних та надає перелік та короткий опис цих проблем, зокрема щодо:

відсутності у КУпАП відповідальності за насильство та жорстоке поводження з дитиною;

різного визначення поняття булінгу в законодавстві;

неоднозначності трактування поняття колективу у визначенні булінгу;

неузгодженості законодавства, що створює проблеми із захистом дітей від насильства та жорстокого поводження в закладах та колективах, у яких перебувають діти;

замалого розміру штрафу за булінг;

незахищеності повнолітніх здобувачів освіти від булінгу;

неузгодженості законодавства, що може призвести до відсутності належного механізму захисту педагогічних працівників від насильства та жорстокого поводження, зокрема булінгу (цькування).

Враховуючи вищезазначене, освітній омбудсмен пропонує:

1. Визначити в КУпАП відповідальність за насильство та жорстоке поводження з дитиною.

2. Визначити єдине поняття булінгу в законодавстві та уточнити поняття «колектив».

3. Збільшити штраф за булінг (цькування) учасника освітнього процесу, внісши зміни до статті 173⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення, від 300 до 600 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

4. Визначити у законодавстві захист від насильства та булінгу повнолітніх здобувачів освіти та педагогічних працівників.

Національна академія наук України не має зауважень та пропозицій до законопроекту.

Національна академія правових наук України надала науково-правовий висновок до законопроекту, підготовлений фахівцями Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України.

Так, зокрема фахівці вищезазначеного Науково-дослідного інституту пропонують *збільшити строк накладення адміністративного стягнення за статтею 173⁴ КУпАП не до року, а до шести місяців*, як то передбачено частиною третьою статті 38 КУпАП щодо правопорушень, визначених статтями 173² «Вчинення домашнього насильства» та 173⁶ «Вчинення насильства за ознакою статі» цього Кодексу, які, до того ж, також містяться у Главі 14 «Адміністративні правопорушення, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку».

Підкомітет з питань вищої освіти, розглянувши на своєму засіданні 01 грудня 2025 законопроект реєстр. № 14127 та надані до нього експертні висновки, пропонує за результатами його розгляду на засіданні Комітету з питань освіти, науки та інновацій рекомендувати прийняти зазначений проект Закону за основу.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань вищої освіти Гришиної Ю., автора законопроекту - народного депутата України Вінтоняк О. та широко обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» проект Закону України «Про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо збільшення строків накладання адміністративного стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу» (реєстр. № 14127 від 17.10.2025), поданий народним депутатом України Вінтоняк О. В. та іншими народними депутатами України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок, висновки Освітнього омбудсмена, Національної академії правових наук України до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, визначеного головним з підготовки цього законопроекту.

Голова Комітету

Сергій БАБАК