

ВИСНОВОК

До протоколу № 188
від 22 жовтня 2025 року

до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг»
(реєстр. № 13635 від 15.08.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув у межах предметів свого відання на засіданні 22 жовтня 2025 року (протокол № 188) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг» (реєстр. № 13635 від 15.08.2025), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає таке.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів визначений головним з опрацювання цього законопроекту.

У пояснювальній записці зазначено, що законопроект розроблено з метою удосконалення механізму надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг шляхом запровадження контролю за їх цільовим використанням.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України, якими передбачено надання громадянам пільг на оплату житлово-комунальних послуг, та зобов'язати пільгові категорії громадян щомісяця спрямовувати кошти виплаченої пільги на оплату фактично спожитих житлово-комунальних послуг.

Зокрема, до:

- **Закону України «Про позашкільну освіту» (ст. 21)** – встановлюється обов'язок педагогічних працівників закладів позашкільної освіти та пенсіонерів з їх числа щомісяця спрямовувати кошти пільг на оплату спожитих житлово-комунальних послуг;

- **Закону «Про освіту» (ст. 57)** – аналогічний обов'язок для педагогічних працівників і пенсіонерів з їх числа.

Умови надання пільг у разі невиконання цього обов'язку визначатиме **Кабінет Міністрів України**.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень і пропозицій. Зокрема, зазначено, що запропоноване формулювання «пільги щодо безоплатного користування житлом

з опаленням і освітленням» (зміни до статті 77 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», статті 20 Закону України «Про захист рослин», статті 21 Закону України «Про позашкільну освіту», частини п'ятої статті 29 Закону України «Про культуру» тощо) не узгоджується із Законом України «Про житлово-комунальні послуги», у якому використовуються інші терміни: «пільги або субсидія на оплату житлово-комунальних послуг», «пільги та нараховані субсидії з оплати комунальних послуг», «пільги та нараховані субсидії з оплати житлових послуг».

Міністерство освіти і науки України не має пропозицій та зауважень до законопроекту.

Міністерство фінансів України повідомляє, що зауваження та пропозиції до проекту Закону відсутні.

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України повідомило про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Міністерство енергетики України підтримує законопроект.

Міністерство охорони здоров'я України повідомило про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Міністерство у справах ветеранів України повідомило про підтримку законопроекту.

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України, як розробник законопроекту, зазначає, що його прийняття дозволить запровадити єдиний підхід до цільового використання пільг та забезпечити контроль за платіжною дисципліною, передбачивши для цього відповідні повноваження Уряду. Зокрема, запропоновано привести визначення житлово-комунальних послуг у проекті у відповідність до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та замінити формулювання «в межах норм споживання, передбачених законодавством» на «в межах соціальних нормативів».

Міністерство розвитку громад та територій України підтримало законопроект і надало пропозиції.

Міністерство юстиції України повідомило про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Міністерство енергетики України погодило законопроект без зауважень і рекомендувало Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій підтримати його.

Адміністрація Державної прикордонної служби України повідомила про відсутність пропозицій і зауважень до законопроекту.

Національна академія правових наук України (далі – НАПрН України) у науково-правовому висновку, підготовленому фахівцями Науково-дослідного інституту приватного права і підприємництва імені академіка Ф. Г. Бурчака, зауважила:

– використання поняття *«житлова послуга (користування житлом)»* суперечить визначенням у Законі України «Про житлово-комунальні послуги» (ст. 1, 5), тому рекомендовано уніфікувати терміни та зробити відсилку до статті 5 цього Закону;

– рекомендовано визначити перелік осіб, які є членами сім'ї військовослужбовця, або зробити відсилку до Сімейного кодексу України.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 06 жовтня 2025 року законопроект реєстр. №13635 та надані до нього експертні висновки, запропонував за результатами його розгляду на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений проект Закону за основу.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Грищука Р.П., заступника генерального директора – керівника експертної групи Директорату адресної соціальної підтримки населення Міністерства соціальної політики, сім'ї та єдності України Овраменко О.С. та широко обговоривши це питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг» (реєстр. № 13635 від 15.08.2025), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок, висновки Міністерства розвитку громад та територій України, Національної академії правових наук України до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, визначеного головним з підготовки цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК