



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 122
від 07 червня 2023 року

**до проекту Закону України
про внесення змін до Закону України “Про порядок виїзду з України
і в’їзду в Україну громадян України” щодо особливостей виїзду за кордон
в особливий період студентів та інших громадян, які не підлягають
призову на військову службу під час мобілізації
(реєстр. № 9075 від 03.03.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України попередньо розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України “Про порядок виїзду з України і в’їзду в Україну громадян України” щодо особливостей виїзду за кордон в особливий період студентів та інших громадян, які не підлягають призову на військову службу під час мобілізації (реєстр. № 9075 від 03.03.2023), поданий народним депутатом України Мазурашу Г., і зазначає таке.

У пояснювальній записці до проекту Закону визначено, що його розроблено з метою внесення до законодавства змін, які забезпечать можливість українським студентам іноземних закладів вищої освіти (чоловічої статі) та іншим категоріям громадян, які не підлягають мобілізації в особливий період, вільно виїжджати за кордон, за погодженням з територіальними центрами комплектування та соціальної підтримки, або взявши на себе офіційно обов’язок повернутися в Україну не пізніше завершення терміну, на який вони не підлягають мобілізації відповідно до норм чинного законодавства (або протягом 30 днів після виїзду за кордон).

Для досягнення цієї мети ініціаторами проекту Закону пропонується внести зміни до Закону України “Про порядок виїзду з України і в’їзду в Україну громадян України” для забезпечення можливості виїжджати за кордон в умовах воєнного стану студентам та іншим громадянам, які не підлягають мобілізації.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету та Міністерство фінансів України зазначають, що реалізація положень цього законопроекту має опосередкований вплив на показники державного бюджету (може збільшити додаткові надходження до спеціального фонду державного бюджету та відповідно видатки спеціального фонду державного бюджету на забезпечення Збройних Сил України у разі добровільного перерахування громадянами коштів за несвоєчасне повернення в Україну). Обсяг цих коштів ініціатором законопроекту не обраховано.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення цього законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство освіти і науки України, розглянувши законопроект, зазначає таке.

У пояснювальній записці до законопроекту необхідність його прийняття обґрунтовується насамперед нагальною потребою внесення змін до законодавства для забезпечення можливості українським студентам (чоловічої статі) іноземних закладів вищої освіти вільно виїжджати за кордон на навчання.

Також у назві проекту Закону зазначено, що він регулює, зокрема, і особливості виїзду за кордон в особливий період студентів.

Водночас у тексті законопроекту немає жодного згадування про студентів та заклади освіти, тобто назва проекту Закону не відповідає його змісту. Йдеться в цілому про особливості виїзду та в'їзду громадян України, які є військовозобов'язаними, та громадян України, які є військовозобов'язаними, але не підлягають призову на військову службу під час мобілізації в особливий період, без виокремлення тих чи інших категорій.

Міністерством оборони України зазначений законопроект не підтримується.

Міноборони вважає, що прийняття проекту Закону в редакції, що пропонується, є недоцільним, оскільки проектом Закону пропонується унормувати можливість перетинання державного кордону України визначеними категоріями громадян України, зокрема військовозобов'язаними, водночас зазначеним проектом комплексно питання стосовно перетину державного кордону особами чоловічої статі віком від 18 до 60 років в умовах воєнного стану не врегульовано.

Разом з цим, проектом Закону передбачається в умовах воєнного стану надання дозволів (погоджень) на тимчасовий виїзд за кордон військовозобов'язаним та іншим категоріям громадян територіальними центрами комплектування та соціальної підтримки. Запропонована норма, зазначає Міноборони України, може призвести до додаткового навантаження та корупційних ризиків посадових осіб територіальних центрів комплектування та соціальної підтримки.

Водночас частиною другою статті 3 Закону України "Про порядок виїзду з

України і в'їзду в Україну громадян України" визначено, що правила перетинання державного кордону України громадянами України встановлюються Кабінетом Міністрів України.

З огляду на зазначене, питання щодо перетинання державного кордону України громадянами України на сьогодні врегульовано Правилами перетинання державного кордону громадянами України, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 57.

На засіданні підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу 29 травня 2023 року було розглянуто зазначений проект Закону і рекомендовано визначитися щодо нього Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, визначеного головним з опрацювання цього законопроекту.

Заслухавши інформацію Міністерства освіти і науки України, голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу Грищука Р., **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

Направити Висновок Комітету з питань освіти, науки та інновацій до проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України" щодо особливостей виїзду за кордон в особливий період студентів та інших громадян, які не підлягають призову на військову службу під час мобілізації (реєстр. № 9075 від 03.03.2023), поданий народним депутатом України Мазурашу Г., до Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, визначеного головним з опрацювання цього законопроекту, та рекомендувати зазначеному Комітету визначитися щодо цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК