



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 116
від 09 березня 2023 року

**до проекту Закону України
про внесення змін до деяких законів України
щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення
та страхування працівників Державного бюро розслідувань
(реєстр. № 9002 від 08.02.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України 09.03.2023 (протокол № 116) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення та страхування працівників Державного бюро розслідувань (реєстр. № 9002 від 08.02.2023), поданий народним депутатом України Медяником В.А. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

У пояснювальній записці до проекту Закону визначено, що його розроблено з метою урегулювання питань, пов'язаних із пенсійним забезпеченням та загальнообов'язковим державним пенсійним страхуванням осіб рядового і начальницького складу Державного бюро розслідувань.

Для досягнення цієї мети ініціаторами проекту Закону пропонується внести зміни до Законів України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” (далі - Закон), “Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування”, “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування”, поширивши норми цих законів стосовно пенсійного забезпечення та загальнообов'язкового державного соціального страхування на осіб рядового і начальницького складу Державного бюро розслідувань, що відповідає ч. 3 ст. 19 Закону України “Про Державне бюро розслідування”.

Крім того, проектом уточнюється перелік закладів освіти, час навчання у яких зараховується до вислуги років для призначення пенсії для поліцейських, співробітників Служби судової охорони, осіб офіцерського складу, осіб середнього, старшого та вищого начальницького складу органів внутрішніх справ, осіб рядового складу та деяких інших категорій осіб, на яких поширюється дія Закону.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, опрацювавши зазначений проект Закону, висловлює такі зауваження щодо його змісту.

1. Зокрема, назва проекту – “Про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення та страхування працівників Державного бюро розслідувань” – не враховує того, що у ньому, крім зазначених питань, розглядаються також питання приведення положень Закону у відповідність до Закону України “Про вищу освіту” щодо найменування закладів освіти, навчання в яких зараховується до вислуги років особам, на яких поширюється дія Закону (нова редакція ч. 2 ст. 17 Закону). ГНЕУ зазначає, що згідно з правилами законодавчої техніки у назві закону має стисло викладатися його зміст. З огляду на це ГНЕУ пропонує внести до назви проекту відповідні уточнення.

2. Зайвими, на думку ГНЕУ, виглядають доповнення п. 11 ч. 1 ст. 11 “Особи, які підлягають загальнообов’язковому державному пенсійному страхуванню” Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”, а також абз. 8 п. 1 ч. 1 ст. 4 “Платники єдиного внеску” Закону України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” словами “особи рядового і начальницького складу Державного бюро розслідування”, оскільки до переліку осіб у зазначених положеннях категорія – “особи рядового і начальницького складу” – вже включена незалежно від органу, в якому вони проходять службу.

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначає, що прийняття акта не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

Міністерство освіти і науки України, розглянувши законопроект, у межах компетенції надає такі зауваження і пропозиції до нього.

Зокрема, МОН України пропонує у абзаці шостому підпункту 4 пункту 1 розділу I законопроекту (щодо змін до частини другої статті 17 Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб”) слова “у закладах освіти (крім навчання у закладах спеціалізованої освіти військового (військово-спортивного) профілю, військових навчальних закладах та навчальних закладах Міністерства внутрішніх справ України і державної пожежної охорони), після закінчення яких присвоюється офіцерське (спеціальне) звання” замінити словами “у закладах вищої освіти, після закінчення яких присвоюється офіцерське (спеціальне) звання”, як це передбачено чинною редакцією статті 17 Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” та визначено Законом України “Про військовий обов’язок і військову службу”,

згідно з яким військові звання офіцерського складу присвоюються громадянам України з вищою освітою.

Міністерство соціальної політики України загалом підтримує цей законопроект і висловлює такі зауваження до його тексту.

Відповідно до статті 92 Конституції України основи соціального захисту, форми і види пенсійного забезпечення визначаються виключно законами України.

Так, згідно зі статтею 19 Закону України “Про Державне бюро розслідувань” від 12.11.2015 № 794-VIII держава забезпечує соціальний захист працівників ДБР відповідно до Конституції України, зазначеного Закону № 794–VIII та інших актів законодавства. Особи рядового і начальницького складу ДБР користуються соціальними гарантіями, установленими Законом України “Про Національну поліцію” від 02.07.2015 № 580-VIII та іншими законами України з урахуванням положень, установлених Законом № 794.

Фахівці Мінсоцполітики України звертають увагу, що відповідно до Закону № 794 пенсійне забезпечення осіб рядового і начальницького складу ДБР проводиться в порядку та на умовах, передбачених Законом України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” від 09.04.1992 № 2262-XII (далі – Закон № 2262), а пенсійне забезпечення працівників ДБР, які є державними службовцями, – в порядку та на умовах, передбачених Законом України “Про державну службу” від 10.12.2015 № 889-VIII. При цьому зміни до Закону № 2262 в частині поширення спеціальних умов пенсійного забезпечення на осіб начальницького і рядового складу ДБР не вносились.

Також варто зазначити, що Верховною Радою України 01.12.2022 відхилено та знято з розгляду розроблений Кабінетом Міністрів України проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення та страхування працівників Державного бюро розслідувань” (реєстр. № 5818 від 22.07.2021), яким передбачалося внесення відповідних змін до вищезазначених законів України і щодо якого поданий авторами законодавчої ініціативи законопроект є ідентичним.

Міністерством оборони України підтримується законопроект з урахуванням позиції Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, викладеній у Висновку щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення та страхування працівників Державного бюро розслідувань (реєстр. № 5818 від 22.07.2021), який містить аналогічну норму.

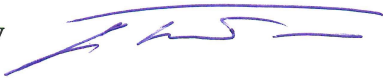
На засіданні підкомітету з питань вищої освіти 08 березня 2023 року було розглянуто зазначений проект Закону і рекомендовано прийняти його за основу.

Заслухавши інформацію Міністерства освіти і науки України, голови підкомітету з питань вищої освіти Гришиної Ю.М., **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України” проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо упорядкування окремих питань пенсійного забезпечення та страхування працівників Державного бюро розслідувань (реєстр. № 9002 від 08.02.2023), поданий народним депутатом України Медяником В.А. та іншими народними депутатами України, прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, визначеного головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК