



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 112
від 11 січня 2023 року

до проекту Закону України
про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок
(реєстр. № 8178 від 04.11.2022)

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув на своєму засіданні 11 січня 2023 року (протокол № 112) проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок (реєстр. № 8178 від 04.11.2022), поданий народним депутатом України Чорноморовим А.О. та іншими народними депутатами України, та зазначає таке.

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є “спрощення процедури зміни цільового призначення земельних ділянок, віднесених до категорії земель сільськогосподарського призначення, на вид цільового призначення в межах категорії земель житлової та громадської забудови або категорії земель промисловості, транспорту, електронних комунікацій, енергетики, оборони та іншого призначення задля швидкої реалізації проектів з будівництва житлових будинків, об’єктів промисловості та інфраструктури”.

Проектом закону вносяться зміни до Земельного кодексу України, законів України “Про землеустрій”, “Про регулювання містобудівної діяльності”, “Про Державний земельний кадастр”. Зокрема, передбачається, що:

зміна цільового призначення земельних ділянок, віднесених до категорії земель сільськогосподарського призначення, на вид цільового призначення в межах категорії земель житлової та громадської забудови або категорії земель

промисловості та іншого призначення здійснюватиметься без розроблення документації із землеустрою за ініціативою власника такої земельної ділянки;

віднесення земельних ділянок до певних категорії та виду цільового призначення земельних ділянок може здійснюватися без додержання класифікатора та правил, визначених у земельному законодавстві;

визначається порядок встановлення та зміни цільового призначення для земельних ділянок, передбачених для будівництва об'єктів, призначених для надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією Російської Федерації.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення проекту Закону такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку концептуальних зауважень до законопроекту.

Міністерство освіти і науки України та Міністерство аграрної політики та продовольства України не підтримують проект Закону реєстр. № 8178.

Зокрема, МОН України вважає, що проектом закону передбачається виключення з підпункту 11 пункту 27 розділу X “Перехідні положення” Земельного кодексу України норми щодо заборони встановлення, зміни цільового призначення земельної ділянки без дотримання співвідношення між видом цільового призначення земельної ділянки та видом функціонального призначення території у випадку, якщо згідно з містобудівною документацією на місцевому рівні на території, на якій розташована земельна ділянка, передбачено розміщення об'єктів освіти.

Щодо змін до пункту 9-3 розділу V “Прикінцеві положення” Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” МОН України звертає увагу, що частиною першою статті 22 Земельного кодексу України визначено, що землями сільськогосподарського призначення закладів освіти визнаються землі, надані для здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності. Відповідно до частини першої статті 150 Земельного кодексу землі дослідних полів науково-дослідних установ і навчальних закладів відносяться до особливо цінних земель.

Статтею 80 Закону України “Про освіту” встановлено, що основні фонди, оборотні кошти та інше майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають вилученню, крім випадків, встановлених законом, а також об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації чи використанню для провадження видів діяльності, не пов'язаних із забезпеченням освітнього процесу або обслуговуванням учасників освітнього процесу.

Таким чином МОН України не підтримує законопроект в запропонованій редакції та пропонує виключити всі положення, що стосуються закладів освіти, та пропонує передбачити у проекті Закону внесення змін до частини другої статті 150 Земельного Кодексу України та викласти її в такій редакції:

“2. Припинення права постійного користування земельними ділянками особливо цінних земель, визначених у пунктах “в” та “г” частини першої цієї статті, з підстави добровільної відмови від користування ними або шляхом їх вилучення здійснюється за погодженням з Верховною Радою України”.

Міністерство аграрної політики та продовольства України зокрема зазначає, що проектом Закону пропонується визначити дві різні процедури зміни цільового призначення земельних ділянок, зокрема, віднесених до категорії земель сільськогосподарського призначення, на вид цільового призначення в межах категорії земель житлової та громадської забудови або категорії земель промисловості, транспорту, електронних комунікацій, енергетики, оборони та іншого призначення задля швидкої реалізації проектів з будівництва житлових будинків, об'єктів промисловості та інфраструктури, які суперечать одна одній.

Міністерство фінансів України не заперечує щодо розгляду проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок” Верховною Радою України як такого, що спрямований на невідкладні потреби національної економіки у земельних відносинах в умовах дії воєнного стану.

Водночас зазначає, що розробник не провів відповідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань, що не дає можливості здійснити аналіз вартісної величини впливу на показники бюджетів.

Підкомітет з питань науки та інновацій 12.12.2022 р. розглянув проект Закону реєстр. № 8178 та, зважаючи на суттєві зауваження до нього, які надійшли до Комітету, вважає недоцільним його розгляд та пропонує Комітету ухвалити висновок щодо необхідності доопрацювання законопроекту.

Обговоривши інформацію Міністерства освіти і науки України, голови підкомітету з питань науки та інновацій В. Колюха з цього питання, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Відповідно до пункту третього частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення зміни цільового призначення земельних ділянок (реєстр. № 8178 від 04.11.2022), поданий народним депутатом України Чорноморовим А.О. та іншими народними депутатами України, за наслідками його розгляду повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики, визначеного головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК