



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В І С Н О В О К

До протоколу № 107
від 05 жовтня 2022 року

до проекту Закону України
про внесення змін до Закону України “Про Національну поліцію”
(щодо присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженим
до закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання)
(реєстр. № 7387 від 17.05.2022,
доопрацьований від 18.05.2022)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України попередньо розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України “Про Національну поліцію” (щодо присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженим до закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання) (реєстр. № 7387 від 17.05.2022 р., доопрацьований від 18.05.2022), поданий народним депутатом України Арешонковим В.Ю. та іншими народними депутатами України.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою законодавчого врегулювання порядку присвоєння чергових спеціальних звань поліцейським, призначеним на посади, які можуть бути заміщені поліцейськими в закладах вищої освіти зі специфічними умовами навчання, згідно з Переліком, затвердженим Указом Президента України.

Для досягнення цієї мети ініціаторами законопроекту пропонується внести зміни до Закону України “Про Національну поліцію” та уточнити процедуру присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженим до закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання, зокрема:

віднести до повноважень Міністерства внутрішніх справ України встановлення граничних спеціальних звань молодшого, середнього складу поліції за штатними посадами в державних органах, закладах вищої освіти із

специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських, установах та організаціях;

здійснювати присвоєння чергових спеціальних звань ректором (керівником) закладу вищої освіти із специфічними умовами навчання – до спеціального звання “підполковник поліції” включно, керівником поліції за поданням ректора (керівника) закладу вищої освіти із специфічними умовами навчання – спеціального звання “полковник поліції”, Президентом України за поданням Міністра внутрішніх справ України – спеціальних звань вищого складу поліції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши зазначений законопроект, відзначає таке.

1. На думку фахівців ГНЕУ, сумнівною видається пропозиція законопроекту викласти в новій редакції назву та ч. 1. ст. 71 Закону України “Про Національну поліцію”, доповнивши їх прямою вказівкою про те, що поліцейські, за їхньою згодою, можуть бути відряджені до закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання, установ чи організацій із залишенням на службі в поліції, але зі звільненням із займаної посади та з подальшим призначенням на посади відповідно до переліку посад, які можуть бути заміщені поліцейськими в закладах вищої освіти із специфічними умовами навчання, що затверджується Президентом України, та граничних спеціальних звань за цими посадами.

Фахівці звертають увагу, що в пояснювальній записці до законопроекту стверджується, що хоча “атестовані працівники закладів вищої освіти набули статус “відряджених” з органів поліції до системи МВС України (прикінцеві та перехідні положення Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Закону України “Про Національну поліцію” від 05.10.2015 № 3225) з визначенням переліку посад, що заміщуються поліцейськими у закладах вищої освіти МВС України (Указ Президента України від 09.12.2015 № 691/2015 “Про перелік посад, які можуть бути заміщені поліцейськими в державних органах, установах та організаціях” (у редакції Указу Президента України від 28.01.2020 № 26), вказані акти не вирішили питання присвоєння спеціальних звань поліції працівникам закладів вищої освіти МВС.

Однак відповідно до п.п. 6-1, 7 ч.1 ст.1 Закону України “Про вищу освіту” заклад вищої освіти із специфічними умовами навчання – це окремий вид установи державної форми власності. При цьому згідно з чинною наразі ч. 8 статті 83 Закону України “Про Національну поліцію” присвоєння чергових спеціальних звань поліцейським, прикомандированим або відрядженим із залишенням у кадрах поліції до установ, здійснюється за поданням керівників зазначених установ з додержанням вимог, передбачених Законом, за умови відповідності чергового спеціального звання спеціальному званню, передбаченому останньою займаною штатною посадою, яку поліцейський займав до відрядження.

Таким чином, у разі необхідності особливого регулювання порядку присвоєння спеціальних звань поліції працівникам закладів вищої освіти МВС України необхідним є узгодження пропозицій законопроекту з чинним

законодавством, зокрема з положеннями ч. 8 ст. 83 Закону України “Про Національну поліцію”.

2. Головне науково-експертне управління також звертає увагу, що 04.02.2021 Верховною Радою України прийнято Закон України “Про внесення змін до Закону України “Про Національну поліцію” щодо відрядження поліцейських до органів державної влади, підприємств, установ, організацій, закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання та присвоєння спеціальних звань відрядженим (прикомандированим) поліцейським” (реєстр. № 4203 від 09.10.2020), який 10.02.2021 був направлений на підпис Президенту України. На момент підготовки висновку зазначений Закон все ще перебуває на підписі Президента України.

У даному контексті варто зазначити, що цим Законом вносяться суттєві зміни до Закону України “Про Національну поліцію”, якими, зокрема, його термінологія узгоджується з термінологією Закону України “Про вищу освіту” та уточнюється процедура присвоєння спеціальних звань поліцейським, які відряджені до закладу вищої освіти зі специфічними умовами навчання, що здійснює підготовку поліцейських (зміни до ст.ст. 80, 83 Закону) тощо. Тобто, законопроект, що розглядається, та Закон України “Про внесення змін до Закону України “Про Національну поліцію” щодо відрядження поліцейських до органів державної влади, підприємств, установ, організацій, закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання та присвоєння спеціальних звань відрядженим (прикомандированим) поліцейським” спрямовані на врегулювання одних і тих самих питань.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету та Міністерство фінансів України визначили, що *реалізація положень законопроекту не впливатиме на виконання Закону України про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.*

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу дійшов висновку, що положення законопроекту є такими, що *регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.*

Також до Комітету надійшли експертні висновки від центральних органів виконавчої влади.

Так, **Міністерство освіти і науки України** пропонує *доопрацювати зазначений законопроект із врахуванням закладів професійної (професійно-технічної) освіти та закладів фахової передвищої освіти із специфічними умовами навчання як складників системи освіти, а саме:*

назву законопроекту викласти в такій редакції: “Про внесення змін до Закону України “Про національну поліцію” (щодо присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженим до закладів професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти із специфічними умовами навчання)”;

у тексті законопроекту слова “закладів вищої освіти” в усіх відмінках замінити словами “закладів професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти із специфічними умовами навчання”.

Міністерство внутрішніх справ України у своєму висновку звертає увагу, що 15 березня 2022 року Верховна Рада України прийняла Закон України “Про внесення змін до законів України “Про Національну поліцію” та “Про Дисциплінарний статут Національної поліції України” з метою оптимізації діяльності поліції, у тому числі під час дії воєнного стану”. Цим Законом, серед іншого, внесено зміни до статей 17 та 59 Закону України “Про Національну поліцію”, відповідно до яких поліцейський є громадянином України, який склав Присягу поліцейського, йому присвоєно спеціальне звання поліції та він проходить службу в поліції, у тому числі під час відрядження до державних органів, установ та організацій згідно з положеннями статті 71 цього Закону.

Враховуючи викладене, МВС України вважає, що питання присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженням до закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання, на цей час додаткового законодавчого врегулювання не потребує.

На засіданні підкомітету з питань вищої освіти Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій 27 липня 2022 року розглянуто зазначений законопроект та, враховуючи висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Міністерства внутрішніх справ України, рекомендовано повернути його суб’єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань вищої освіти Ю.Гришиної, фахівців Міністерства освіти і науки України, представників Міністерства внутрішніх справ України, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України” проект Закону України про внесення змін до Закону України “Про Національну поліцію” (щодо присвоєння спеціальних звань поліцейським, відрядженням до закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання) (реєстр. № 7387 від 17.05.2022 р., доопрацьований від 18.05.2022 р.), поданий народним депутатом України Арешонковим В.Ю. та іншими народними депутатами України, *повернути суб’єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.*

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, який визначено головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК