



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 105
від 29 серпня 2022 року

до проекту Закону України
“Про внесення змін до статті 35 Закону України
“Про дошкільну освіту” щодо пільг з харчування дітей”
(реєстр. № 6037-1 від 29.09.2021)

Комітет з питань освіти, науки та інновацій в межах компетенції розглянув на своєму засіданні (протокол № 105 від 29.08.2022 р.) проект Закону України “Про внесення змін до статті 35 Закону України “Про дошкільну освіту” щодо пільг з харчування дітей (реєстр. № 6037-1 від 29.09.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України.

Поданий законопроект є альтернативним до проекту Закону України “Про внесення змін до статті 35 Закону України “Про дошкільну освіту” щодо пільги за харчування дитини” (реєстр. № 6037 від 10.09.2021). У цьому законопроекті пропонується викласти у новій редакції абзаци 3 та 4 частини 5 статті 35 Закону України “Про дошкільну освіту”, зокрема, передбачити можливість звільняти від плати за харчування дитини батьків або осіб, які їх замінюють, у сім'ях, у яких сукупний дохід на кожного члена сім'ї за попередній квартал не перевищував *«двократного прожиткового мінімуму для відповідних осіб, які відносяться до основних соціальних і демографічних груп населення»*. Також пропонується *«дітей, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, або з числа внутрішньо переміщених осіб»* включити до переліку осіб, яких органи місцевого самоврядування та місцеві органи виконавчої влади забезпечують безкоштовним харчуванням.

Метою прийняття відповідних законодавчих змін є “*посилення соціального захисту дітей дошкільного віку шляхом охоплення їх більшої чисельності безкоштовним харчуванням*” (п. 2 пояснювальної записки).

Головне науково експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловлює суттєве зауваження щодо фінансового забезпечення норм та положень проекту, адже збільшення розміру сукупного доходу сім'ї на кожного члена сім'ї, в залежності від якого визначатиметься право на звільнення від плати за харчування дитини у державних і комунальних закладах дошкільної освіти, а також розширення переліку категорій дітей, яких органи місцевого самоврядування та місцеві органи виконавчої влади забезпечуватимуть безкоштовним харчуванням, передбачатиме здійснення додаткових бюджетних видатків. При цьому, до проекту всупереч вимогам частини 3 статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, не надано належного фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками. У пояснювальній записці до проекту зазначається, що «у поточному році реалізація проекту не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України. Реалізація проекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету у 2022 році. Видатки на ці цілі пропонується врахувати у проекті Державного бюджету України на 2022 рік».

На думку Комітету, таке обґрунтування джерел покриття збільшення витрат Державного бюджету України не містить чітко визначених кількісних параметрів, в результаті чого виникає ризик зростання граничного обсягу дефіциту державного бюджету.

Комітет також звертає увагу на те, що з ініціативи підкомітету з питань раннього розвитку та дошкільної освіти підготовлено проект нової редакції спеціального Закону України “Про дошкільну освіту”. Для цього 17.08.2022 р. Комітет ухвалив рішення щодо відхилення раніше зареєстрованих законопроектів “Про дошкільну освіту” (реєстр. № 6171 та 6172-1), що дасть можливість зареєструвати більш досконалий проект Закону, який буде враховувати й положення щодо харчування дітей в дошкільних навчальних закладах.

Враховуючи вищевикладене, та спираючись на рішення підкомітету раннього розвитку та дошкільної освіти від 29.08.2022 року, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду проект Закону України “Про внесення змін до статті 35 Закону України “Про дошкільну освіту” щодо пільг з харчування дітей» (реєстр. № 6037-1 від 29.09.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, відхилити.

2. Суб'єктам права законодавчої ініціативи рекомендувати підготувати та внести на наступній восьмій сесії дев'ятого скликання Верховної Ради України доопрацьовану редакцію законопроекту з врахуванням реалій поточної ситуації в країні.

3. Доручити представити висновок Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України голові підкомітету з питань раннього розвитку та дошкільної освіти Воронову В.А.

Голова Комітету



Сергій Бабак