



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 105
від 29 серпня 2022 року

до проекту Закону України
“Про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо забезпечення
гідних умов оплати праці педагогічних та інших працівників”
(реєстр. № 6512-1 від 18.01.2022)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій розглянув на своєму засіданні 29 серпня 2022 року (протокол № 105) проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо забезпечення гідних умов оплати праці педагогічних та інших працівників” (реєстр.№ 6512-1 від 18.01.2022), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та Кириленком І.Г. (далі – законопроект).

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій.

Законопроект є альтернативним до проекту Закону про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо забезпечення гідних умов оплати праці педагогічних працівників (реєстр.№ 6512 від 12.01.2022).

Автори законопроекту зазначають, що законопроектом № 6512 передбачено лише врегулювання питань з питань оплати праці педагогічних працівників, але не передбачено врегулювання оплати праці інших працівників бюджетних установ освіти.

Тому законопроектом передбачено:

- встановлення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії в розмірі не менше трьох мінімальних заробітних плат
- що встановлення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії в розмірі не менше трьох мінімальних заробітних плат необхідно здійснити 1 квітня 2022 року, що складе у квітні 2022 року не менше 19 500 грн. (6500 грн.*3);

- на відміну від основного законопроекту 6512 від 12.01.2022 підвищення з 1 квітня 2022 року розміру посадового окладу (тарифної ставки) працівника першого тарифного розряду для інших працівників бюджетних установ освіти з 2893 грн. до рівня мінімальної заробітній платі 6500 гривень.

Головне науково-експертне управління зазначає, що реалізація пропозицій законопроекту потребуватиме додаткових бюджетних видатків, утім у супровідних документах до нього не визначено конкретного джерела їх покриття, а надається доручення Уряду затвердити план заходів щодо недопущення укривання податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах.

Крім того, потребує перегляду строк набрання чинності Законом, проект якого розглядається, оскільки ч. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України передбачає, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Також, законопроектом надається доручення Кабінету Міністрів України «невідкладно подати до Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» у зв'язку з прийняттям цього Закону». Слід зазначити, що відповідне доручення Кабінету Міністрів України не узгоджується з Регламентом Верховної Ради України.

Міністерство освіти і науки України зазначає, що реалізація законопроекту потребуватиме додатково щорічно більше 300 млрд грн. Такі кошти не закладено у бюджеті Міністерства, що унеможливило запровадження цих змін 01.04.2022 року.

Міністерством економіки України законопроект не підтримується.

Міністерство фінансів України зазначає про те, що реалізація акта впливатиме на видаткову частину бюджету. Додаткова потреба для реалізації положень законопроекту - 215,2 млрд. грн. У 2022 році такі видатки не передбачено.

Міністерство соціальної політики України в межах компетенції зазначає про відсутність зауважень і пропозицій.

Національне агентство із забезпечення якості вищої освіти підтримує законопроект без зауважень.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету, опрацювавши даний законопроект, зазначає, що він не містить достатніх і завершених механізмів для реалізації положень Закону у разі його прийняття. Крім того, виникне ризик зростання граничного обсягу дефіциту державного бюджету.

Враховуючи вищезазначене **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про освіту” щодо забезпечення гідних умов оплати праці педагогічних та інших працівників” (реєстр.№ 6512-1 від 18.01.2022), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., Кириленком І.Г., за результатами його розгляду в першому читанні відхилити.

2. Суб’єкту права законодавчої ініціативи рекомендувати підготувати та внести на наступній восьмій сесії дев’ятого скликання Верховної Ради України доопрацьовану редакцію законопроекту з врахуванням реалій поточної ситуації в країні.

3. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, Голові Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій С. Бабаку.

Голова Комітету



Сергій Бабак