



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ**

---

**Р І Ш Е Н Н Я**

До протоколу № 90  
від 15 грудня 2021 року

**Про проект Закону України**  
**“Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо**  
**позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень”**  
**(реєстр. № 5052 від 09.02.2021)**

---

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень (реєстр. № 5052 від 09.02.2021 та зазначає про таке.

Як зазначено в пояснювальній записці, метою проекту Закону є “посилення спроможності Уряду до стратегічного планування та формування державної політики шляхом його розвантаження від розгляду відомчих, операційних та технічних питань”.

Кабінет Міністрів України пропонує звільнити його від невластивих повноважень, що обмежують можливість зосередитися на обговоренні стратегічно важливих питань та формуванні державної політики у сферах, віднесених до компетенції Уряду.

Законопроектом пропонується внести низку змін до 30 законодавчих актів щодо позбавлення Уряду 54 повноважень та покладення їх на центральні органи виконавчої влади, інші державні органи відповідно до компетенції. Також пропонується перерозподілити деякі повноваження органів виконавчої влади.

В частині повноважень Комітету пропонується покласти на центральний орган виконавчої влади у сфері освіти і науки затвердження положення про порядок реалізації права на академічну мобільність (зміни до ст. 13 Закону України “Про вищу освіту”) та визначення переліку категорій і педагогічних звань педагогічних (зміни до ст. 50 Закону України “Про освіту”).

**Головне науково-експертне управління Верховної Ради України** надає низку зауважень до положень проекту Закону. В цілому не заперечуючи ідею передачі нормотворчої компетенції Уряду з відповідних питань до повноважень центральних органів виконавчої влади, ГНЕУ вважає, що це має відбуватись з “обережністю та пересторогами”.



На думку ГНЕУ, відомча правотворчість пов'язана із недостатньою “прозорістю” процесу прийняття нормативно-правових актів, з досить поширеною неузгодженістю із нормами законів і порушеннями, у зв'язку з цим, принципу верховенства закону у суспільних відносинах.

Насамперед, ГНЕУ звертає увагу на сумнівності передачі повноважень Уряду до ЦОВВ, які вимагають міжвідомчого узгодження позицій органів виконавчої влади відповідно до їх компетенції. Також такий процес може бути досить тривалим у часі і водночас безрезультатним. ГНЕУ вважає, що надання відповідного повноваження саме Уряду було зумовлено міжвідомчим характером відповідного нормативно-правового акту і, очевидно, є правильним рішенням.

### **Міністерство освіти і науки України**

У цілому підтримуючи ініціативи, запропоновані в законопроекті, МОН вважає, що положення, яким пропонується внести зміни до Закону України “Про освіту”, “зокрема, визначивши, що перелік кваліфікаційних категорій і педагогічних звань педагогічних працівників закладів вищої освіти, порядок їх присвоєння визначаються центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки не є доцільним. Оскільки питання присвоєння кваліфікаційних категорій та педагогічних звань педагогічним працівникам безпосередньо стосується оплати праці педагогічних працівників і, відповідно, належить також до компетенції Міністерства фінансів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України та інших зацікавлених органів”.

Міністерство освіти і науки України вважає недоцільними зміни до статті 55 Закону України “Про вищу освіту” та зміни до статті 50 Закону України “Про освіту”. Адже 07.09.2021 р. Законом № 1709-ІХ до відповідних статей вже внесені зміни.

МОН пропонує збільшити до шести місяців строк приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Законом.

**Національна академія наук України** вважає, що законопроект заслуговує на підтримку.

**Національна академія правових наук України** вважає, що питання передачі повноважень в системі органів публічної влади на сьогодні є вкрай актуальними і відображають загальну динаміку, закладену проведенням реформи децентралізації влади в Україні.

За Кабінетом Міністрів України, на думку НАПрН України, мають бути збережені повноваження щодо визначення засад функціонування галузей, нормотворчі повноваження міжгалузевого характеру. Повноваження ж із забезпечення нормативного, організаційного та процедурно-процесуального аспектів реалізації галузевої політики доцільно покласти на відповідні галузеві міністерства.

НАПрН України звертає увагу на некоректність назви законопроекту в частині “позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень”,

пропонуючи замінити ці слова на “передачі окремих повноважень Кабінету Міністрів України”.

Підкомітет з питань науки та інновацій 13.12.2021 р. розглянув проект Закону та, зважаючи, що питання розподілу повноважень між органами виконавчої влади не відноситься до предметів відання Комітету з питань освіти, науки та інновацій, рекомендував прийняття остаточного рішення щодо проекту Закону реєстр. № 5052 залишити за профільним Комітетом з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

**Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій**, заслухавши та обговоривши інформацію Голови підкомітету з питань науки та інновацій В.В. Колюха з цього питання, **вирішив:**

1. Запропонувати визначитись щодо прийняття проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень” (реєстр. № 5052 від 09.02.2021), поданого Кабінетом Міністрів України, Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

2. Направити це рішення до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

3. Доручити секретаріату Комітету з питань освіти, науки та інновацій відслідковувати проходження проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень” (реєстр. № 5052 від 09.02.2021), для того, щоб народні депутати України – члени Комітету могли подати відповідні правки до другого читання.

4. Контроль за виконанням рішення Комітету покласти на голову підкомітету з питань науки та інновацій Колюха В.В.

Голова Комітету



Сергій Бабак