



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 78
від 24 вересня 2021 року

**Про проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України
(реєстр. №6062 від 15.09.2021),
поданий Кабінетом Міністрів України**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України, реєстр. № 6062 від 15.01.2021, поданий Кабінетом Міністрів України, та зазначає наступне.

Прийняття законопроекту обумовлено необхідністю врегулювання бюджетних відносин відповідно до завдань, визначених законодавчими актами, актами Президента України і програмними документами Уряду, а також удосконалення бюджетних процедур і актуалізації положень Кодексу з урахуванням положень проекту Державного бюджету України на 2022 рік і прийнятих змін до галузевих законодавчих актів.

Змінами до Бюджетного кодексу України в частині освіти пропонується:

1) Створити Державний фонд підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки (нова стаття 24⁵), який створюється у складі спеціального фонду Державного бюджету України.

Джерелами формування державного фонду підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки є доходи від грального бізнесу та інших надходження, визначені законом про Державний бюджет України.

Положення щодо Державного фонду запропоновані на виконання пункту 8 розділу XI “Прикінцевих та перехідних положень” Закону України від 14.07.2020 № 768-IX “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор”, яким передбачено Кабінету Міністрів України подати до Верховної Ради України пропозиції стосовно внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо спрямування відрахувань коштів,

отриманих від ліцензійних платежів у сфері азартних ігор, до Державного фонду підтримки медицини, спорту, освіти, культури та науки.

На сферу освіти та наукову і науково-технічну діяльність пропонується спрямувати видатки за рахунок отриманих доходів від плати за ліцензії на провадження діяльності з надання послуг у сфері азартних ігор, ліцензії на гральний стіл та/або на гральний стіл з кільцем рулетки та ліцензії на гральний автомат.

Згідно з Бюджетною декларацією на 2022-2024 роки обсяг надходжень до бюджету за видані ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і за ліцензії на випуск та проведення лотерей:

<i>у 2021 році (затверджено)</i>	<i>7 443 420,0 тис. гривень,</i>
<i>у 2022 році</i>	<i>1 028 970,0 тис. гривень,</i>
<i>у 2023 році</i>	<i>1 052 370,0 тис. гривень,</i>
<i>у 2024 році</i>	<i>1 063 170,0 тис. гривень.</i>

Слід зазначити, що затверджені планові показники у 2021 році не виконуються. Станом на 01.09.2021 р. надходжень до бюджету від цієї діяльності не перевищує 1 000 000,0 тис гривень!

За інформацією Міністерства фінансів України прогнозна оцінка видатків фонду на підтримку освіти та науки складає близько 265 000,0 тис гривень.

2) До видатків, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад (стаття 89) віднесено ліцеї (засновником яких є міська, селищна, сільська рада), початкові школи, гімназії.

У чинній редакції БКУ - ліцеї (засновником яких є міська рада з населенням більше 50 тисяч), початкові школи, гімназії.

3) Змінами до частини четвертої статті 103² «Освітня субвенція» пропонується

“4. Залишки коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази закладів освіти державної та комунальної власності, зазначених у частині першій цієї статті.

Залишки коштів за освітньою субвенцією, не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучаються до державного бюджету.”

Міністерство освіти і науки України надає такі пропозиції до законопроекту.

1. Щодо змін до 103² Бюджетного Кодексу України МОН пропонує викласти норму у такій редакції:

“Залишки коштів за освітньою субвенцією, не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучаються до державного бюджету з подальшим їх спрямуванням на оновлення матеріально-технічної бази закладів

освіти державної та комунальної власності, зазначених у частині першій цієї статті, за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету”.

За інформацією МОН така пропозиція спрямована на стимулювання органів місцевого самоврядування до використання залишків освітньої субвенції протягом одного бюджетного періоду. Таке положення не зменшує обсяг коштів, що був спрямований на сферу освіти, але підвищує ефективність їх використання.

2. Пропонується передбачити в законопроекті внесення таких змін до статті 103² БКУ:

1) у частині першій:

- у пункті 6 слова “і коледжі” виключити;

- додати новий пункт 7 такого змісту:

“7) міжшкільні ресурсні центри (міжшкільні навчально-виробничі комбінати) в частині забезпечення видатків на здобуття повної загальної середньої освіти”.

Такі зміни не потребують додаткового фінансування, адже навчальний план повністю враховується при розрахунку освітньої субвенції. Нині години педагогічного навантаження вилучаються з навчального плану закладів загальної середньої освіти та спрямовуються до міжшкільних ресурсних центрів (міжшкільних навчально-виробничих комбінатів) та дозволяють спрямовувати частину освітньої субвенції до міжшкільних ресурсних центрів відповідно до обсягу переданого педагогічного навантаження.

2) абзац сьомий частини третьої викласти в такій редакції:

“Кабінет Міністрів України здійснює перерозподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами, розподіл резерву освітньої субвенції та може визначати напрями використання таких коштів”.

Що надає право Кабінету Міністрів України здійснювати перерозподіл освітньої субвенції між місцевими бюджетами. А також пришивидишить прийняття рішення щодо перерозподілу освітньої субвенції задля недопущення утворення кредиторської заборгованості із виплати заробітної плати педагогічним працівникам.

3. З метою реалізації абзацу першого частини третьої статті 8 Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність” щодо права державних наукових установ, які повністю або частково фінансуються за рахунок державного бюджету, розміщувати власні надходження, отримані від плати за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійної допомоги, грантів на вкладних (депозитних) рахунках, відкритих в установах банків державного сектору пропонуємо додати до законопроекту такі зміни:

1) абзац тринадцятий частини четвертої статті 13 БКУ викласти у такій редакції:

“підгрупа 3 - надходження, що отримують державні і комунальні заклади професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, наукові установи від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам та установам законом надано відповідне право; надходження, що отримують державні і комунальні заклади фахової передвищої та вищої освіти, наукові установи та заклади культури як відсотки, нараховані на залишок коштів на поточних рахунках, відкритих у банках державного сектору для розміщення власних надходжень, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти.”.

2) друге речення частини дев'ятої статті 13 БКУ викласти у такій редакції:

“Відкриття позабюджетних рахунків для розміщення бюджетних коштів (включаючи власні надходження бюджетних установ) органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та іншими бюджетними установами забороняється, крім випадків, передбачених частиною восьмою статті 16 та частиною другою статті 78 цього Кодексу, а також крім розміщення закордонними дипломатичними установами України бюджетних коштів на поточних рахунках іноземних банків, розміщення на поточних рахунках у банках державного сектору власних надходжень державних і комунальних закладів фахової передвищої та вищої освіти, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, розміщення закладами професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, науковими установами на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо таким закладам та установам законом надано відповідне право, та розміщення на рахунках банків надходжень, визначених пунктом 1 частини третьої статті 15, пунктом 13 частини третьої статті 29 та пунктом 12 частини першої статті 69-1 цього Кодексу, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України”.

3) пункт 19 частини другої статті 29 БКУ викласти у такій редакції:

“19) плата за розміщення тимчасово вільних коштів державного бюджету (крім коштів, отриманих закладами професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, науковими установами від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів, отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам та установам законом надано відповідне право);”.

4) пункт 31 частини першої статті 64 БКУ викласти у такій редакції:

“31) плата за розміщення тимчасово вільних коштів відповідних бюджетів місцевого самоврядування (крім коштів, отриманих закладами професійної (професійно-технічної), фахової передвищої та вищої освіти, науковими установами від розміщення на депозитах тимчасово вільних бюджетних коштів,

отриманих за надання платних послуг, якщо таким закладам та установам законом надано відповідне право);”.

Асоціація міст України звернулася до Комітету з проханням не вилучати залишки коштів за освітньою субвенцією, оскільки вилучення залишків призведе до демотивації громад, які оптимізували мережу закладів освіти, та припинення оптимізації мережі закладів освіти в інших громадах.

АМУ звертає увагу, що залишки освітньої субвенції зумовлене, зокрема: адміністративним об'єднанням громад, а майно та об'єкти, передане з районів, потребують капіталовкладень, затягуванням процедур закупівель або тендерів, що не відбулись.

Національна академія правових наук України надає зауваження загального характеру до Бюджетного кодексу України.

Заслухавши та обговоривши інформацію Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Інформацію Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України, реєстр. № 6062 від 15.01.2021, поданого Кабінетом Міністрів України взяти до відома.

2. Відповідно до пункту першого частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України, реєстр. № 6062 від 15.01.2021, поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Направити це рішення та висновки Міністерства освіти і науки Національній академії правових наук України до Комітету з питань бюджету.

4. Контроль за виконанням цього Рішення Комітету покласти на Голову Комітету Сергія Бабака.

Голова Комітету



Сергій Бабак