



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 54
від 03 лютого 2021 року

Про проект Закону України
“Про внесення змін до деяких законів України щодо додаткового
фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних
працівників на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів
України з метою запобігання поширенню на території України
коронавірусної хвороби” (COVID-19)
(реєстр. № 4021 від 02.09.2020)

Розглянувши проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо додаткового фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних працівників на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19)” (реєстр. № 4021 від 02.09.2020), внесений народними депутатами України Павленком Р.М., Фединою С.Р., Княжицьким М.Л., Герасимовим А.В. та іншими, Комітет зазначає, що головним Комітетом щодо розгляду цього проекту Закону визначений Комітет з питань освіти, науки та інновацій.

У законопроекті пропонується встановити, що захворювання педагогічного чи науково-педагогічного працівника коронавірусною хворобою (COVID-19), яке виникло у зв’язку з виконанням професійних обов’язків під час дії карантину або обмежувальних заходів, пов’язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), належать до професійних захворювань. На період виконання заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій коронавірусної хвороби (COVID-19), визначених у рішенні Кабінету Міністрів України про встановлення карантину, до завершення здійснення цих заходів запровадити обов’язкове страхування життя та здоров’я педагогічних та науково-педагогічних працівників.

Метою проекту, як зазначено у п. 2 пояснювальної записки до нього, визначено “підвищення рівня соціального захисту з боку держави педагогічних

та науково-педагогічних працівників в умовах дії карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)".

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило низку зауважень. Зокрема, звернуло увагу на:

- невизначеність виду страхування, яке пропонується у законопроекті;
- складність доведення зв'язку захворювання педагогічного чи науково-педагогічного працівника коронавірусною хворобою (COVID-19) з умовами праці;

- необхідність уточнення зміст терміну "обмежувальні заходи" у зв'язку з тим, що в Законі України "Про захист населення від інфекційних хвороб" використовується термін "обмежувальні протиепідемічні заходи" як медико-санітарні та адміністративні заходи, що здійснюються в межах осередку інфекційної хвороби з метою запобігання її поширенню (ст. 1 цього Закону).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України разом з Комітетом з питань бюджету, Міністерством фінансів України та Міністерством освіти і науки України у своїх висновках зауважили, що суб'єктом права законодавчої ініціативи всупереч вимогам частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України та частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

З урахуванням наведеного термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з дня, наступного за днем його опублікування), не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За результатами розгляду Комітет з питань бюджету ухвалив рішення, що законопроект № 3033а-1 має вплив на показники бюджетів (приведе до збільшення видатків державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Крім того, Комітет з питань бюджету зазначив, що термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з дня, наступного за днем його опублікування), не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За результатами розгляду Комітет з питань бюджету ухвалив рішення, що проект закону про внесення змін до деяких законів України щодо додаткового фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних працівників на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-

19) (реєстр. № 4021 від 29.09.2020), внесений народними депутатами України Павленком Р.М., Фединою С.Р. Княжицьким М.Л. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники державного бюджету (призведе до збільшення його видатків). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Міністерство освіти і науки України у своєму експертному висновку також звертає увагу на те, що захворювання, отримане під час, але не внаслідок виконання професійних обов'язків, не є за своєю суттю професійним захворюванням. Окрім того, встановлення причинно-наслідкового зв'язку між захворюванням і фактом виконання вчителем/викладачем своїх професійних обов'язків видається майже неможливим, адже вчитель/викладач так само може пересуватися громадським транспортом, відвідувати лікарні, магазини, інші громадські установи і місця тощо. Захворювання вчителя/викладача може відбутися у тому числі через недотримання вчителем/викладачем встановлених обмежувальних і запобіжних заходів під час карантину.

Міністерство охорони здоров'я України також не підтримує законопроект № 4021 і зазначає, що працівники освіти при виконанні професійних обов'язків не знаходяться в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб, оскільки не беруть участь у наданні медичної допомоги хворим на інфекційні хвороби, роботі з живими збудниками та в осередках інфекційних хвороб, дезінфекційних заходах тощо.

Враховуючи викладене, а також рішення підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях від 18 січня 2021 року повернути законопроект № 4021 автору законодавчої ініціативи на доопрацювання, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України” проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо додаткового фінансового забезпечення педагогічних та науково-педагогічних працівників на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19)” (реєстр. № 4021 від 02.09.2020), внесений народними депутатами України Павленком Р.М., Фединою С.Р., Княжицьким М.Л., Герасимовим А.В. та іншими, за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, Голові Комітету з питань освіти, науки та інновацій С.Бабаку.

Голова Комітету



С.В. Бабак