



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 59
від 03 березня 2021 року

Про проект Закону України
“Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо забезпечення конституційного права громадян України
на здобуття повної загальної середньої освіти”
(реєстр. № 4682 від 29.01.2021)

У законопроекті пропонується внести зміни до законів України “Про повну загальну середню освіту” та “Про військово-цивільні адміністрації”. Як зазначено у п. 2 Пояснювальної записки до законопроекту “метою забезпечення розширення мережі закладів освіти, що забезпечують здобуття повної загальної середньої освіти та приведення норм цих законів до положень Конституції України щодо дотримання територіального принципу доступності освіти”.

Зазначений законопроект за предметом регулювання та змістом співзвучний із законопроектами за реєстраційними номерами № 4629, 4629-1, 4665, зокрема, в частині суб’єктів ухвалення рішення (частини першої статті 32 Закону “Про повну загальну середню освіту”) про утворення комунальних ліцеїв як окремих юридичних осіб, їх реорганізацію, ліквідацію чи перепрофілювання (зміну типу) та норми щодо можливості такого утворення лише в містах з населенням більше 50 тис. тощо. Відмінністю законопроекту за реєстраційним № 4682 є корисне уточнення про додання військово-цивільних адміністрацій як суб’єктів забезпечення формування мережі закладів загальної середньої освіти.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку низку зауважень та пропозицій як змістовного, та і техніко-юридичного характеру.

Головного науково-експертного управління звертає увагу, що законопроект не враховує положень статті 13 Закону України “Про освіту”, згідно з якими особи, які здобувають повну загальну середню освіту, проживають у сільській місцевості і потребують підвезення до закладу освіти і у зворотному напрямку, забезпечуються таким підвезенням за кошти місцевих бюджетів, у тому числі, із забезпеченням доступності відповідного транспорту для осіб з порушенням зору,

слуху, опорно-рухового апарату та інших маломобільних груп населення (частина четверта); органи місцевого самоврядування різних адміністративно-територіальних одиниць мають право прийняти з урахуванням потреб і пропозицій територіальних громад спільне рішення про організацію здобуття початкової, базової та профільної середньої освіти в закладі освіти (його філії) та забезпечення підвезення здобувачів освіти до нього і у зворотному напрямку (частина п'ята). Крім того, згідно з частиною першою статті 8 Закону України "Про повну загальну середню освіту" територіальну доступність повної загальної середньої освіти забезпечують у межах повноважень органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Також Головне науково-експертне управління зауважує, що законопроект не узгоджується з реформою повної загальної середньої освіти у рамках реформи "Нова українська школа", що започаткована з набранням чинності нової редакції законів України "Про освіту" та "Про повну загальну середню освіту".

Міністерство освіти і науки України, відзначаючи важливість необхідності внесення змін, зазначає, що в разі прийняття законопроекту 4682 фактично неможливо буде забезпечити реалізацію профільної середньої освіти, яка ґрунтується на основі поєднання відповідного змісту освіти та поглибленого вивчення окремих предметів з урахуванням здібностей та освітніх потреб здобувачів освіти з орієнтацією на продовження навчання на вищих рівнях освіти чи на ринок праці; залишаться неврегульованими питання щодо організації здобуття профільної середньої освіти різних спрямувань у ліцеях шляхом створення мінімально необхідної кількості класів; визначення кола засновників комунальних закладів загальної середньої освіти, а також обов'язку Верховної Ради Автономної Республіки Крим щодо забезпечення розвитку мережі закладів загальної середньої освіти.

Міністерство освіти і науки України звертає увагу й на те, що вилучення Верховної Ради Автономної Республіки Крим з числа суб'єктів забезпечення розвитку системи і мережі закладів середньої освіти (рішення про утворення, реорганізацію, ліквідацію, перепрофілювання) зі збереження при цьому однорівневих суб'єктів: обласних рад і обласних військово-цивільних адміністрацій не відповідає припису статті 2 Конституції України про цілісність території України в межах державного кордону.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект, Асоціація міст висловлює низку суттєвих зауважень до нього.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях на своєму засіданні 15.02.2021 року розглянув вищезазначений проект Закону України, та враховуючи експертні висновки та пропозиції рекомендував Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалити рішення про направлення на доопрацювання проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційного права громадян України до здобуття повної загальної середньої освіти" (реєстр. № 4682 від 29.01.2021).

Враховуючи викладене, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційного права громадян України до здобуття повної загальної середньої освіти” (реєстр. № 4682 від 29.01.2021), внесений народним депутатом України Бойком Ю.А. та іншими народними депутатами України до порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України IX скликання.

2. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду проекту Закону України проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційного права громадян України до здобуття повної загальної середньої освіти” (реєстр. № 4682 від 29.01.2021), внесений народним депутатом України Бойком Ю.А. та іншими народними депутатами України (всього 46 народних депутатів України), відхилити.

3. Доручити представити висновок Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України заступнику Голови Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій Колебошину С.В.

Голова Комітету



С.В. Бабак