



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 47
від 04 листопада 2020 року

**Про проект Закону України
“Про ратифікацію Угоди про співпрацю між Кабінетом Міністрів
України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів
Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти”
(реєстр. № 0068 від 10.09.2020)**

Головним з опрацювання проекту Закону України “Про ратифікацію Угоди про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти” (реєстр. № 0068 від 10.09.2020), поданого Кабінетом Міністрів України, є Комітет Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва.

Метою проекту Закону України є забезпечення виконання внутрішньодержавних процедур, необхідних для ратифікації Угоди про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти.

Зазначена Угода укладена строком на десять років, її дія автоматично продовжується на наступні п'ятирічні періоди, якщо жодна з Договірних Сторін письмово не повідомить іншу Договірну Сторону про свій намір припинити її дію. Угода набирає чинності з дати отримання останнього письмового повідомлення дипломатичними каналами про виконання Договірними Сторонами відповідних внутрішньодержавних процедур.

Угода визначає загальні засади співпраці між Кабінетом Міністрів України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти у сфері охорони здоров'я, продовольчої безпеки, волонтерства, соціального захисту, зменшення ризику катастроф, надання допомоги внутрішньо переміщеним особам та іншим особам, які потребують в Україні гуманітарної допомоги, допомоги біженцям, освіти.

Відповідно до ст. 5 Угоди пільги, привілеї та імунітети, надані дипломатичним представникам Віденською конвенцією про дипломатичні

зносини від 18.04.1961, застосовуються до усіх членів дипломатичного персоналу Посольства Суверенного Мальтійського Ордену в Україні.

Окрім іншого, Угодою передбачається звільнення від митних зборів і податків, а також від будь-яких інших платежів обладнання, лікарських засобів, виробів медичного призначення, автомобілів швидкої допомоги та інших транспортних засобів, що ввозяться Договірною Стороною або її Структурними Організаціями на територію України (п. 6.2. ст. 6).

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством у справах ветеранів України, Міністерством охорони здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини; із зауваженням, яке враховано, – Міністерством закордонних справ України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку від 28.09.2020 № 16/3-2020/169796 висловило низку зауважень до законопроекту, однак вважає, що зазначена Угода може бути ратифікована.

1. Відповідно до п. “а” ч. 2 ст. 9 Закону України “Про міжнародні договори України” політичні міжнародні договори України, зокрема, про взаємну допомогу і співробітництво підлягають ратифікації.

Однак звертає увагу на себе специфічний міжнародно-правовий статус Суверенного Мальтійського Ордену, з яким Україна відповідно до розпорядження Президента України від 05.07.2007 № 139/2007 встановила офіційні відносини, та який не має власної суверенної території. Крім того, відповідно до Конституції Суверенного Мальтійського Ордену до завдань Ордену відноситься і служіння Папі (ч. 1 ст. 2), а завданням Великого Магістра (глави держави) є виконання актів та приписів Ватикану (п. “g” ч. 2 ст. 15).

Фахівці ГНЕУ звертають увагу на те, що в пояснювальній записці не обґрунтовується доцільність укладення цього міжнародного договору України, а також не визначаються його вірогідні політичні, правові, соціально-економічні, гуманітарні та інші наслідки.

2. Експерти, оцінюючи зміст Угоди, акцентують увагу на недостатню правову визначеність деяких її положень, що може призвести до неправильного їх тлумачення, а відтак і застосування.

2.1. Зокрема, відповідно до п. 1.3 ст. 1 Угоди “у випадку ... *непередбачених обставин* ... ця Угода повинна застосовуватися до заходів, що вживатимуться за ініціативи та під наглядом Договірних Сторін або однією з визначених Структурних Організацій”. Відсутність в тексті Угоди інформації щодо змісту використаного у ній поняття “*непередбачених обставин*” не дозволяє зробити однозначного висновку щодо правових підстав для застосування Договірними Сторонами її положень. При формулюванні зазначеного пункту доцільно було б узгодити його з понятійно-категорійним

апаратом чинного законодавства України, зокрема, з Законом України “Про гуманітарну допомогу” та Кодексом цивільного захисту України.

2.2. Крім того, у п. 2.3. ст. 2 Угоди використовується термін “світські організації”, проте в чинному законодавстві такий термін не визначено.

2.3. Виглядає недостатньо визначеним положення п. 8.1. ст. 8 Угоди, відповідно до якого Україна взяла на себе зобов’язання забезпечувати, в тому числі, “цілісність” споруд, що належать Суверенному Мальтійському Ордену або надані йому в користування у будь-якій юридично-правовій формі.

3. Окрім цього, Головне науково-експертне управління звертає увагу на окремі неточності вказаних в Угоді відомостей. Так, під кодом ЄДРПОУ № 25683158 в Угоді зазначається “Мальтійська служба допомоги в Івано-Франківську”, однак за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань цей код має Благодійна організація “Мальтійська служба допомоги”.

Комітет Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва за результатами розгляду на своєму засіданні 30 вересня 2020 року (протокол № 36) ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений проект Закону за основу та в цілому та ратифікувати Угоду про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти.

Міністерство освіти і науки України у межах своїх повноважень підтримує зазначений законопроект.

Національна академія педагогічних наук України щодо зазначеного законопроекту пропозицій не має.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях, розглянувши та обговоривши на своєму засіданні 3 листопада 2020 р. зазначений проект Закону, а також, беручи до уваги висновки Головного науково-експертного управління, Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, Міністерства освіти і науки України, Національної академії педагогічних наук України, рекомендує прийняти його за основу та в цілому.

Враховуючи вищезазначене, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України “Про ратифікацію Угоди про співпрацю між Кабінетом Міністрів України та Урядом Суверенного Військового Ордену Госпітальєрів Святого Іоанна Єрусалимського, Родосу і Мальти” (реєстр. № 0068 від 10.09.2020), поданого Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу та в цілому.

2. Направити це Рішення Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, який є головним з опрацювання цього проекту Закону.

Голова Комітету



С.В. Бабак