



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

---

### Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 39  
від 15 липня 2020 року

**Про проект Закону України  
“Про внесення змін до Закону України  
“Про науковий парк “Київська політехніка”  
(щодо забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій  
в створення інфраструктурних об’єктів наукового парку)”  
(реєстр. № 2619 від 18.12.2019)**

---

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України “Про науковий парк “Київська політехніка” (щодо забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій в створення інфраструктурних об’єктів наукового парку) (реєстр. № 2619 від 18.12.2019), поданий народними депутатами України Бабієм Р.В., Загоруйко А.Л., Гришиною Ю.М. та зазначає таке.

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є “забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій в створення інфраструктурних об’єктів наукового парку через розширення переліку видів об’єктів, що створюються в результаті реалізації проектів наукового парку, і які буде мати право виконувати Науковий парк разом з його партнерами в інтересах Університету, зокрема, шляхом надання їм права виконувати проекти, в результаті реалізації яких будуть створені інфраструктурні об’єкти, цільове призначення яких відповідає пріоритетним напрямкам діяльності наукового парку”.

Проектом Закону пропонується:

визначення у новій редакції терміну “проект наукового парку”;

надання права Науковому парку організовувати та виконувати проекти, в результаті реалізації яких будуть створені інфраструктурні об’єкти з цільовим призначення, що відповідає пріоритетним напрямкам діяльності наукового парку;

розширення переліку можливих джерел фінансування діяльності та проектів Наукового парку через надання права Науковому парку залучати інвестиції своїх партнерів;

врегулювання питання набуття майнових прав і прав власності (співвласності) інвесторами (партнерами Наукового парку) на інфраструктурні об'єкти, що створені в результаті здійснення відповідного проекту наукового парку завдяки залученим інвестиціям партнера (партнерів) Наукового парку;

встановлення заборони зміни цільового призначення інфраструктурних об'єктів, створених за результатами виконання проектів Наукового парку, у разі зміни власника (співвласника) цих об'єктів.

Також проект Закону встановлює, що усі інфраструктурні об'єкти, які реалізуються науковим парком на території Університету, мають складати єдиний багатофункціональний комплекс ("наукове містечко") "Політеко Сайенс Сіті", який має одне цільове призначення, а саме інтенсифікація процесів розроблення, виробництва та впровадження наукоємної, конкурентоспроможної продукції на внутрішні та зовнішні ринки, сприяння залученню іноземних інвестицій, створення та розвитку відповідної інноваційної інфраструктури відповідно до концепції, що затверджується органами управління Університету та Наукового парку.

Звертаючи увагу на те, що "Політеко Сайенс Сіті" - товариство з обмеженою відповідальністю, кінцевими бенефіціарними власниками якого є три фізичні особи, Комітет вважає неприпустимим внесення до законодавства про наукові парки терміну "єдиний багатофункціональний інноваційний комплекс "Політеко Сайенс Сіті".

**Головне науково-експертне управління**, розглянувши законопроект, вважає за доцільне повернути його на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи.

При доопрацюванні проекту ГНЕУ пропонує врахувати висловлені щодо його окремих положень зауваження та пропозиції:

- У проекті пропонується нова редакція терміну "проект наукового парку – комплекс заходів щодо створення інноваційного, наукового, науково-технологічного об'єкту та/або пов'язаних з ним інфраструктурних об'єктів, який включає визначення документальних, матеріальних, фінансових, інтелектуальних, кадрових активів, необхідних для виконання проекту, порядок розроблення, виробництва та реалізації інноваційних продуктів та/або продукції, та/або створення відповідних інфраструктурних об'єктів, цільове призначення яких відповідає пріоритетним напрямкам діяльності наукового парку", що не узгоджується з визначенням поняття "проект наукового парку" у Законі України "Про наукові парки".

Зокрема, ГНЕУ вважає, що "немає потреби окремо визначати, що проект наукового парку передбачає порядок розроблення, виробництва та реалізації продукту, оскільки таке, вочевидь, охоплюється формулюванням комплекс заходів щодо створення інноваційного та науково-технологічного об'єкту".

- Запропонована у проекті нова функція наукового парку "... виконання проектів наукового парку ..." (зміни до абз. 4 ч. 3 ст. 3 до Закону України "Про

науковий парк “Київська політехніка” (далі - Закону)), на думку ГНЕУ, повною мірою охоплюється функцією – “здійснення повного комплексу заходів, спрямованих на інтенсифікацію процесів розроблення, виробництва та впровадження наукоємної, конкурентоспроможної продукції на внутрішні та зовнішні ринки”, що визначена в абз. 2 цієї ж ч. 3 ст. 3 Закону.

- Сумнівною ГНЕУ вважає зміну до ч. 1 ст. 5 Закону “пропозиції щодо реалізації проектів наукового парку подаються до органу управління наукового парку юридичними особами згідно з умовами та вимогами, що розробляються і затверджуються органом управління наукового парку”. За чинною ж нормою до зазначеного органу згідно з вказаними умовами та вимогами подаються *проекти наукового парку*. Оскільки залишається змістовно невизначеним зміст таких пропозицій. Законом України “Про наукові парки” до виконавчого органу управління наукового парку подаються *проекти наукового парку*. При цьому “за результатами конкурсу виконавчий орган управління наукового парку приймає рішення про виконання проекту наукового парку, що повною мірою кореспондується з нормою чинного Закону (ч. 2 ст. 5).

Зважаючи на те, що пропонується до органу управління наукового парку подавати не проект, а лише пропозицію щодо реалізації проекту, незрозуміло, яким чином може прийматися відповідним органом рішення про прийняття до виконання власне проекту.

- Редакційно некоректною ГНЕУ вважає нову редакцію ч. 4 ст. 5 Закону – “результати виконаного проекту наукового парку, у тому числі інфраструктурних об’єктів, приймаються ...”.

- Зайвим у законопроекті ГНЕУ вважає доповнення ст. 5 Закону новою частиною, згідно з якою “проекти наукового парку, які передбачають залучення бюджетних коштів, розробляються на конкурсних засадах у встановленому законодавством порядку”.

Адже Законом України “Про наукові парки” вже врегульовані “...правові, економічні, організаційні відносини, пов’язані із створенням та функціонуванням наукових парків, і спрямований на інтенсифікацію процесів розроблення, впровадження, виробництва інноваційних продуктів та інноваційної продукції на внутрішньому та зовнішньому ринках” та чітко визначено, що “проекти наукового парку розробляються на конкурсних засадах у рамках пріоритетних напрямів діяльності наукового парку з урахуванням вимог законів України “Про інноваційну діяльність”, “Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій”, “Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків”.

- Щодо доповнення ст. 6 Закону новими частинами 10-13, у яких йдеться про інфраструктурні об’єкти та інфраструктурні проекти наукового парку, визначається порядок їх створення та правовий статус (майнові права та право власності), Головне управління відзначає, що проектом Закону невизначено, які саме об’єкти мають на увазі.

Головне управління також відзначає, що порядок створення (будівництва, реконструкції) об’єктів нерухомого майна, порядок набуття права власності на них повною мірою регламентовані нормами чинного законодавства України.

Створення (будівництво) нових об'єктів регламентовано нормами Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", Земельним кодексом України. У разі участі у створенні об'єкта декількох осіб, за загальним правилом, відносини між ним та майнові права на створюваний об'єкт визначаються на договірних засадах. Загальні правові, економічні та соціальні умови інвестиційної діяльності на території України визначені Законом України "Про інвестиційну діяльність".

Кабінет Міністрів України в цілому підтримує проект Закону за умови врахування низки зауважень, які за змістом повторюють основні зауваження Головного науково-експертного управління.

Зокрема, Кабінетом Міністрів вважає, що доцільно виключити пункт 9 розділу I законопроекту, яким пропонується викласти у новій редакції частину першу статті 7 Закону "Про науковий парк "Київська політехніка", згідно з якою для виконання своїх статутних завдань науковий парк може створювати статутний, резервний фонди, фонд підтримки інноваційної діяльності підприємств та інші фонди, не заборонені законодавством; внеском до статутного капіталу, фондів та проектів наукового парку можуть бути гроші, цінні папери, матеріальні активи або майнові чи інші відчужувані права, що мають грошову оцінку. КМУ звертає увагу, що запропоноване положення дублює положення частин першої та третьої статті 21 Закону України "Про наукові парки".

Крім того, КМУ зауважує, що законопроект у цілому не відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки, зокрема щодо зазначення джерел офіційного опублікування Закону та законів, якими вносилися зміни до тих положень Закону, до яких законопроектом пропонується внести відповідні зміни, нумерації абзаців, частин статей, побудови речень.

**Міністерство освіти і науки України** не надає зауважень та пропозицій до Проекту Закону та звертає увагу, "що одним із загальних принципів господарювання в Україні, визначених статтею 6 Господарського кодексу України, є принцип рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання" та вважає "доцільним створення однакових сприятливих умов для розвитку усіх наукових парків".

**Міністерство фінансів України** зазначає, що норми проекту цього Закону узгоджуються та не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини, прийняття проекту не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету та не вплине на виконання Закону про Державний бюджет України в поточному бюджетному періоді.

**Міністерство юстиції України** висловлює зауваження до законопроекту, які наведені у зауваженнях Кабінету Міністрів України, та звертає увагу на невідповідності вимогам нормопроєктувальної техніки.

**Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України** зазначає, що законопроект потребує доопрацювання з метою узгодження термінології із законодавством України (зокрема це стосується необхідності законодавчого визначення поняття "інфраструктурні об'єкти", доопрацювання визначення терміну "проект наукового парку").

Міністерство вважає, що потребують перегляду положення проекту Закону, які вже врегульовані чинним законодавством, та їх узгодження, зокрема, із Законом України “Про наукові парки”. А, зважаючи на те, що в Україні існує 28 наукових парків, Мінекономіки також пропонує удосконалити законодавство щодо створення та функціонування наукових парків комплексно.

**Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом** за результатами розгляду визнав положення законопроекту № 2619 “такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції”.

**Національна академія наук України** повідомляє про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

**Національна академія правових наук України (НАПрН України)** у своєму висновку звертає увагу, що будь-які зміни, які пропонується внести до Закону України “Про науковий парк “Київська політехніка” повинні чітко узгоджуватись із чинними (загальними) законами – “Про наукові парки”, “Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні”, “Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки”, “Про інноваційну діяльність”. Відповідно спеціальний Закон не може встановлювати відмінності в ознаках організаційно-правової форми та в господарській компетенції для будь-якого окремо взятого наукового парку.

НАПрН України наголошує, що удосконаленню правового регулювання наукового парку “Київська політехніка” має передувати внесення змін до Закону України “Про наукові парки”, що забезпечить узгодження загального та спеціального законодавства про наукові парки із законодавством, яке регулює інноваційну та інвестиційну діяльність. Законодавчого удосконалення потребує і питання організаційно-правових форм наукових парків.

Академія вважає, що удосконалення законодавства щодо наукових парків також потребує його узгодження з національним інноваційним законодавством.

Окремо, академія вважає, що потребує деталізації питання визначення режиму спільної власності та особливості правового режиму реалізації суб’єктами (науковим парком та інвестором) права спільної власності на інфраструктурні об’єкти з урахуванням положень Цивільного кодексу України. Крім того, враховуючи, що матеріальною базою функціонування наукового парку “Київська політехніка” є державне майно, розпорядником якого є Національний технічний університет України “Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського”, то необхідним є узгодження зазначеного законопроекту з Законом України “Про управління об’єктами державної власності”.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій відзначає, що згідно з пропозиціями до плану законотворчої роботи Верховної Ради України, надісланими Головою Верховної Ради України до Кабінету Міністрів України, у четвертому кварталі ц. р. мають бути розроблені та подані Урядом проекти, “Про розвиток інновацій”, “Про внесення змін до деяких законів України щодо активізації діяльності наукових парків”, “Про внесення

змін до Закону України “Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні”, “Про внесення змін до деяких законів України щодо активізації діяльності наукових парків”.

Окрім того, за ініціативою Комітету до проекту Плану був включений проект Закону України “Про інноваційні парки”, яким будуть закріплені організаційно-правові механізми створення інноваційної екосистеми, драйверами якої є стартапи та інноваційні компанії. Інноваційні парки сприятимуть залученню талантів та іноземних інвестицій, налагодженню взаємозв'язків всередині та між екосистемами. Інноваційні парки мають забезпечити середовище для роботи, життя і творчості, місця для розвитку технологічних компаній, тобто - ретельно сплановану інфраструктуру.

Зважаючи на викладене, враховуючи інформацію ініціаторів законопроекту, голови підкомітету з питань науки та інновацій Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій В.В. Колюха, обговоривши проект Закону, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Згідно з пунктом третім частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України “Про науковий парк “Київська політехніка” (щодо забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій в створення інфраструктурних об’єктів наукового парку) (реєстр. № 2619 від 18.12.2019), поданий народними депутатами України Бабієм Р.В., Загоруйко А.Л., Гришиною Ю.М., за результатами розгляду в першому читанні повернути суб’єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову підкомітету з питань науки та інновацій Комітету з питань освіти, науки та інновацій В. Колюха.

Голова Комітету



**С.В. Бабак**