



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 37
від 01 липня 2020 року

**Про проект Закону України
“Про внесення змін до Закону України “Про вищу освіту” щодо уточнення
норми про обмеження строків перебування на посадах керівника закладу
вищої освіти та керівника структурного підрозділу”
(реєстр. № 3153 від 03.03.2020)**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій є головним з опрацювання проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про вищу освіту” щодо уточнення норми про обмеження строків перебування на посадах керівника закладу вищої освіти та керівника структурного підрозділу” (реєстр. № 3153 від 03.03.2020), поданий народним депутатом України Гривком С.Д.

Законопроектом шляхом викладення пп. 10 п. 2 розділу XV “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про вищу освіту” у новій редакції передбачається, що дія статей 35, 42 і 43 цього Закону в частині вимог щодо строків перебування на посадах керівника закладу вищої освіти та керівника структурного підрозділу поширюється на керівників, обраних на посаду після набрання чинності цим Законом. Окрім того, передбачається, що керівники закладів вищої освіти та керівники структурних підрозділів, які обрані на відповідні посади до набрання чинності цим Законом, продовжують виконувати свої повноваження згідно з укладеними з ними контрактами до їх закінчення та мають право обиратися на відповідні посади на загальних підставах, передбачених цим Законом.

У пункті 1 Пояснювальної записки до законопроекту зазначається, що його розроблено у зв'язку необхідністю приведення положень Закону у відповідність до конституційного принципу дії закону в часі, згідно з яким закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи (ч. 1 ст. 58 Конституції України).

Головне науково-експертне управління підтримує у цілому цю законодавчу пропозицію, та за результатами розгляду в першому читанні рекомендує прийняти законопроект за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій. Водночас управління звертає увагу, що законопроекту властиві недоліки техніко-юридичного характеру.

1. Зокрема, зауваження викликає назва проекту Закону. Оскільки запропоновані зміни вносяться лише до прикінцевих та перехідних положень Закону, відповідно до вимог законодавчої техніки це слід було б відобразити у назві законопроекту.

Варто зазначити, що розділ XV “Прикінцеві та перехідні положення” Закону складається з пунктів та підпунктів, натомість у законопроекті пропонується викласти у новій редакції п. 10 ч. 2 цього розділу, що є некоректним.

2. У п. 2 розділу II “Прикінцеві положення” законопроекту Кабінету Міністрів України даються майже ідентичні доручення щодо забезпечення розроблення та перегляду нормативно-правових актів з урахуванням положень цього Закону (абз. 2) та приведення своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом (абз. 3).

3. Крім того, відповідно до ч. 6 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить *редакцію відповідних положень* (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) *чинного закону та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін*. Тому розміщення в порівняльній таблиці розділу II “Прикінцеві положення” проекту Закону, в якому відсутні зміни до чинних законів, є некоректним.

4. Зауваження викликає також порядок набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – “з дня його опублікування” (п. розділу II “Прикінцеві положення”), адже реалізація положень проекту потребує оновлення підзаконної нормативно-правової бази, на яке Кабінету Міністрів України дається один місяць (п. 2 розділу II проекту), та здійснення низки практичних заходів. У зв’язку з цим, на думку Головного управління, цей Закон, у випадку його прийняття, має вводитися в дію щонайменше через місяць після його опублікування.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 18 травня 2020 р. (протокол №37) прийняв рішення, що зазначений проект Закону не має впливу на показники державного та місцевого бюджетів.

Міністерство освіти і науки України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

Національна академія педагогічних наук України пропонує відхилити цей законопроект з огляду на таке.

Згідно з п.1 ст.42 Закону України “Про вищу освіту” одна і та сама особа не може бути керівником відповідного закладу вищої освіти більше ніж два строки. Це узгоджено з п.3 ст.9 Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність”.

Зняття норми про обмеження перебування однієї і тієї самої особи на посаді керівника закладу вищої освіти більше, ніж на два строки зумовить

розбалансування законодавства про вищу освіту та наукову і науково-технічну діяльність.

Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини зазначений законопроект підтримується.

ЦК Профспілки працівників освіти і науки України у своєму висновку від 16.09.2020 № 02-5/244 повідомляє, що не заперечує проти прийняття цього законопроекту.

Підкомітет з питань вищої освіти, розглянувши та обговоривши на своєму засіданні 1 червня 2020 р. зазначений законопроект, а також, беручи до уваги висновки Головного науково-експертного управління, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Міністерства освіти і науки України, Національної академії педагогічних наук України, ЦК Профспілки працівників освіти і науки України, рекомендує його відхилити.

Враховуючи зазначене, **Комітет з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про вищу освіту” щодо уточнення норми про обмеження строків перебування на посадах керівника закладу вищої освіти та керівника структурного підрозділу” (реєстр. № 3153 від 03.03.2020), поданий народним депутатом України Гривком С.Д., відхилити.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити народного депутата України, Голову Комітету з питань освіти, науки та інновацій С.В. Бабака.

Голова Комітету



С.В. Бабак