



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 141
від 18 грудня 2023 року

**до проекту Закону України
про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права
державної та комунальної власності» щодо вдосконалення процедури
передачі окремого індивідуально визначеного майна
(крім нерухомого майна) з державної у комунальну власність
(реєстр. № 10167 від 20.10.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України 18.12.2023 (протокол № 141) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо вдосконалення процедури передачі окремого індивідуально визначеного майна (крім нерухомого майна) з державної у комунальну власність (реєстр. № 10167 від 20.10.2023), поданий народним депутатом України Колюхом В.В. та іншими народними депутатами України.

Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку визначений головним з опрацювання цього законопроекту.

Метою прийняття акта є законодавче вдосконалення процедури передачі державного окремого індивідуально визначеного майна з балансу державних підприємств, установ і організацій до комунальної форми власності та створення належних можливостей ефективного управління державним майном, що закріплено за ними.

Для досягнення цієї мети проектом акта пропонується внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» в частині вдосконалення процедури передачі державного окремого індивідуально визначеного майна з балансу державних підприємств, установ і організацій, що закріплено за ними, до комунальної форми власності.

Проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 02.11.2023 р. зазначений законопроект, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство фінансів України підтримує зазначений законопроект. Реалізація акта, на думку фахівців Міністерства фінансів України, не впливатиме на показники державного бюджету України.

Міністерство освіти і науки України у межах компетенції висловило такі зауваження до законопроекту.

З метою приведення положень проекту Закону до норм освітнього законодавства МОН України пропонує абзац перший пункту 1 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«1. Слова та знаки «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств», «навчальних закладів», «дошкільних навчальних закладів», «підприємством» в усіх відмінках і числах замінити словами та знаками «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств, установ і організацій», «закладів освіти», «закладів дошкільної освіти» та «підприємством, установою, організацією»;».

Також МОН України пропонує в абзацах п'ятому, шостому пункту 1 розділу I проекту Закону слова «дошкільних навчальних закладів» та «дошкільних закладів освіти» замінити словами «закладів дошкільної освіти».

Крім того, у разі внесення запропонованих законопроектом змін до частини першої статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», зокрема щодо заміни слів «навчальні заклади, заклади культури» словами «заклади освіти, культури», МОН України вважає за доцільне внести відповідні зміни і до частини першої статті 2 цього Закону.

Міністерство економіки України підтримує законопроект за умови доопрацювання.

Мінекономіки України звертає увагу на помилкове вживання в законопроекті застарілих термінологічних конструкцій.

Мінекономіки України зазначає, що з метою спрощення механізму передачі з державної у комунальну власність окремого індивідуально визначеного майна Мінекономіки розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», який схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України (реєстр. № 5861 від 20.08.2021). Зазначеним законопроектом передбачається внести зміни до частин першої, четвертої, п'ятої статті 4 і частини першої статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» в частині здійснення передачі окремого індивідуально визначеного майна з державної у комунальну власність без рішення Уряду, а за рішенням органів, уповноважених управляти державним майном, за

погодженням з центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, центральним органом виконавчої влади з питань фінансової політики, Фондом державного майна України та з підприємством-балансоутримувачем.

Крім того, законопроектом (реєстр. № 5861 від 20.08.2021) пропонується доповнити перелік об'єктів, що можуть безоплатно передаватися з державної у комунальну власність, об'єктами інженерної інфраструктури електроенергетики із зобов'язанням використовувати таке майно за цільовим призначенням та не відчужувати у приватну власність.

Фонд державного майна України вважає, що законопроект потребує доопрацювання.

Фонд державного майна України звертає увагу, що відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» пропозиції щодо передачі об'єктів з державної у комунальну власність, яка здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України, погоджуються з підприємством – щодо передачі цілісних майнових комплексів його структурних підрозділів, нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна, закріпленого за таким підприємством.

Відповідно до частини четвертої статті 4 зазначеного Закону у разі, якщо передача об'єктів з державної у комунальну власність здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України, пропозиції щодо передачі об'єктів погоджуються ініціаторами такої передачі, зазначеними у статті 3 цього Закону, та подаються до центрального органу виконавчої влади з питань економічної політики.

Враховуючи те, що законопроектом не передбачено внесення змін до частин третьої та четвертої статті 4 Закону, запропоновані законопроектом положення, на думку Фонду державного майна України, не є узгодженими з положеннями Закону, що призведе до неоднозначного їх трактування.

Національна академія правових наук України висловила такі пропозиції і зауваження до законопроекту.

Зокрема, НАПрН України виявлено певні недоліки нормативних конструкцій, які рекомендовано врахувати при доопрацюванні законопроекту. Так, на думку фахівців НАПрН України, доцільно врахувати положення актів перспективного законодавства України, а саме Закону України «Про правотворчу діяльність», прийнятого 24 серпня 2023 р. № 3354-IX, який набуде чинності через один рік з моменту закінчення дій військового стану на території України.

Фахівці НАПрН України звертають увагу, що згідно з приписами статті 11 зазначеного нормативно-правового акту при прийнятті законів, що розвивають положення кодексу у відповідній сфері, повинні дотримуватися основні принципи правового регулювання суспільних відносин, встановлені кодексом. Якщо суб'єкт права законодавчої ініціативи подає до Верховної Ради України проект закону, що регулює суспільні відносини інакше, ніж кодекс, він зобов'язаний одночасно подати проект закону про внесення змін до кодексу.

Фахівці НАПрН України звертають увагу, що в законопроекті використовується термінологія, яка не відповідає положенням кодифікованого нормативного акту у цій сфері. Таким кодифікованим нормативним актом

відносно Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» є Господарський кодекс України.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу 15.12.2023 розглянув зазначений проект Закону України і рекомендує прийняти його за основу.

Народні депутати України - члени Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій звертають увагу на актуальність законопроекту і погоджуються з твердженням його ініціатора, що зазначені зауваження і пропозиції можуть бути враховані при підготовці цього законопроекту до другого читання.

Заслухавши інформацію автора законопроекту В.Колюха, заступника Голови Комітету С. Колебошина, першого заступника Голови Фонду державного майна України Д. Шугалія, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо вдосконалення процедури передачі окремого індивідуально визначеного майна (крім нерухомого майна) з державної у комунальну власність (реєстр. № 10167 від 20.10.2023), поданий народним депутатом України Колухом В.В. та іншими народними депутатами України, прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку, який є головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК