



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

До протоколу № 128  
від 22 серпня 2023 року

### В И С Н О В О К

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо визнання результатів навчання осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України (реєстр. № 9591 від 08.08.2023)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій розглянув на своєму засіданні 22 серпня 2023 року (протокол № 128) проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо визнання результатів навчання осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України (реєстр. № 9591 від 08.08.2023), поданий народними депутатами України Бабаком С.В., Лис О.Г., Колебошиним С.В. та іншими народними депутатами України (далі – законопроект), і зазначає таке.

Головним комітетом з розгляду цього законопроекту визначений Комітет з питань освіти, науки та інновацій.

Відповідно до Пояснювальної записки законопроектом передбачається забезпечення безперешкодної реалізації права громадянам України, які проживають на тимчасово окупованій території України, на продовження освіти шляхом відновлення механізму проходження атестації для визнання результатів такого навчання. Для цього запроваджується механізм, що визначає процедуру проходження такої атестації та продовження навчання в українських закладах освіти.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України, розглянувши поданий законопроект, погоджується у цілому з необхідністю забезпечення реалізації права на освіту громадян України, що мешкають на тимчасово окупованій території України, разом з тим, висловлює низку зауважень.

ГНЕУ зазначає, що включення в текст базового закону у сфері освіти норм тимчасового характеру не узгоджується з природою закону як постійно діючого нормативно-правового акту.

На думку експертів ГНЕУ, окремі положення, які пропонується закріпити законом, віднесені до предметної компетенції центрального органу виконавчої

влади у сфері освіти і науки, є положення, що не містять правової визначеності, а положення про те, що «особам, які проходять атестацію для здобуття вищої освіти, можуть бути зараховані результати навчання та кредити ЄКТС в обсязі не більше 75 відсотків загального обсягу освітньої програми», містять корупційні ризики.

Також висловлюються зауваження техніко-юридичного характеру.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права європейського союзу (ACQUIS ЄС) (Офіс підтримки реформ) зазначає, що правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати законопроектом на рівні законодавства ЄС не регулюються. Особливості правовідносин щодо визнання результатів навчання осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України регулюються на рівні національного законодавства.

Разом з тим, положення законопроекту, якими пропонується врегулювати механізм доступу до освіти осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях України, сприяє реалізації права на освіту, яке закріплене у статті 26 Загальної декларації прав людини, статті 14 Хартії ЄС про основоположні права, статті 28 Конвенції про права дитини, статті 13 Міжнародного пакту про економічні, соціальні і культурні права.

Загальний висновок Офісу підтримки реформ - проект Закону відповідає положенням Загальної декларації прав людини; Хартії Європейського Союзу про основоположні права; Конвенції про права дитини; Міжнародного пакту про економічні, соціальні і культурні права; Конвенції з подолання дискримінації в освіті в частині реалізації права на освіту.

До Комітету також надійшли висновки центральних органів виконавчої влади.

Міністерство освіти і науки України підтримує ініціативу, запропоновану законопроектом.

Водночас (стосовно внесення змін до частини дванадцятої статті 7 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України») Міністерство пропонує підпункти 1, 2 пункту 2 розділу I проекту Закону викласти в такій редакції:

«1) в абзаці першому: слова «у населених пунктах на лінії зіткнення» виключити;

слова «за рахунок коштів державного бюджету» замінити словами «за рахунок коштів державного та/або місцевого бюджетів»;

2) в абзаці другому: слова «а також у населених пунктах на лінії зіткнення» виключити; після слів «визначеному законами України «Про вищу освіту» і «Про фахову передвищу освіту»» доповнити словами «Про професійну (професійно-технічну) освіту»;».

Міністерство культури та інформаційної політики України в межах компетенції повідомляє про відсутність пропозицій та зауважень до законопроекту.

Національне агентство кваліфікацій повідомляє про відсутність пропозицій та зауважень до законопроекту.



Заслухавши авторів законопроекту та широко обговоривши положення законопроекту, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:

1. Керуючись положеннями частини третьої статті 93, частин першої та третьої статті 101 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо визнання результатів навчання осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України (реєстр.№ 9591 від 08.08.2023), поданий народними депутатами України Бабаком С.В., Лис О.Г., Колебошиним С.В. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України, визначити його невідкладним та скоротити строки внесення альтернативних законопроектів.

2. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо визнання результатів навчання осіб, які проживають на тимчасово окупованій території України (реєстр. № 9591 від 08.08.2023), поданий народними депутатами України Бабаком С.В., Лис О.Г., Колебошиним С.В. та іншими народними депутатами України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету С. Бабака.

Голова Комітету



Сергій БАБАК