



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 113
від 20 січня 2022 року

**до проекту Закону про внесення змін до
деяких законів України, спрямованих на забезпечення
додаткових гарантій соціального захисту ветеранів війни
(реєстр. № 6350 від 25.11.2021)**

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій розглянув на своєму засіданні 20 січня 2023 року (протокол № 113) проект Закону України про внесення змін до деяких законів України, спрямованих на забезпечення додаткових гарантій соціального захисту ветеранів війни (реєстр. № 6350 від 25.11.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає таке.

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

За твердженням авторів законопроекту він має за мету посилення соціального захисту, надання пільг (в тому числі матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я для ветеранів війни), гарантій ветеранам війни та членам їх сімей, консолідацію зусиль усіх сторін соціального діалогу, спрямованих на регулювання процесів на державному і місцевому рівнях.

Законопроектом передбачається внесення змін до законів України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про зайнятість населення”, “Про соціальні послуги” в частині посилення соціальної захищеності ветеранів війни та членів їх сімей на державному і місцевому рівнях, зокрема щодо:

встановлення права ветеранів війни та осіб, на яких поширюється чинність Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, на отримання послуг із психологічної реабілітації та освітніх послуг у сфері освіти дорослих;

розроблення державних, регіональних (обласних, районних) та місцевих (міських, сільських, селищних) програм соціального захисту ветеранів війни та

членів їх сімей, спрямованих на реалізацію стратегії розвитку соціального і правового захисту, надання пільг та гарантій ветеранам війни та членам їх сімей;

віднесення ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб, на яких поширюється чинність Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, до категорії громадян, що мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню.

Головне науково-експертне управління Верховної Ради України висловлює щодо змісту законопроекту такі зауваження та пропозиції.

Запровадження нових програм соціального захисту ветеранів війни та членів їх сімей різного рівня має невизначеність із співвідношенням програм, та залишається незрозумілим, як програми, передбачені у статті законопроекту узгоджуються з програмами, передбаченими Законом України “Про державні цільові програми”. Це може суттєво ускладнити реалізацію відповідних положень на практиці.

За проектом отримання послуг із психологічної реабілітації та освітніх послуг у сфері освіти дорослих визначається як пільга, проте експерти звертають увагу, що саме собою право на отримання вказаних послуг не може розглядатися як пільга, оскільки таке право мають всі особи, в тому числі й ті, на яких не поширюється Закон.

У нових частинах 4 - 7, якими доповнюється ст. 20 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, розглядаються питання підприємницької діяльності ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності та осіб, на яких поширюється чинність цього Закону. Однак слід звернути увагу, що назва статті є: «Громадські організації та інші об’єднання ветеранів війни», тож згідно з її назвою мають регулюватися питання діяльності громадських організацій та інших об’єднань ветеранів війни, а не підтримки підприємницької діяльності вказаних осіб.

Також ГНЕУ зауважує, що у пояснювальній записці до проекту зазначається, що проект закону “не потребує додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів” (п. 5), що підтверджується доданими фінансово-економічними розрахунками, але такий підхід означатиме, що витрати, передбачені на забезпечення додаткових гарантій соціального захисту, передбачених цим проектом, фінансуватимуться за рахунок перерозподілу коштів, які на даний час використовуються на соціальний захист ветеранів війни, що може мати негативний ефект, оскільки призведе до зменшення фінансування тих пільг, які надаються сьогодні.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, який визначено головним з розгляду законопроекту, у своєму висновку зазначає, що Міністерство соціальної політики України, Міністерство економіки України, Міністерство оборони України, Міністерство юстиції України, Міністерство охорони здоров’я України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини та Національна сервісна служба України у своїх висновках до законопроекту зазначають про відсутність зауважень та пропозицій до нього та підтримують законопроект у запропонованій редакції. Надані експертні висновки

головному комітету Міністерством у справах ветеранів України, свідчать про підтримку ініціативи, направленої на підвищення рівня соціального захисту ветеранів війни. Міністерство фінансів України також підтримує законопроект та у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що за інформацією Міністерства у справах ветеранів України, реалізація положень акта потребує бюджетних коштів у сумі 111 273,8 тис. гривень.

Асоціація міст України пропонує норми законопроекту, які стосуються місцевих програм соціального захисту ветеранів війни виключити та законопроект повернути на доопрацювання.

Зважаючи на усі висновки, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів пропонує за результатами розгляду цього законопроекту в першому читанні прийняти його за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за підсумками розгляду законопроекту ухвалив рішення, що він має вплив на показники бюджетів (може реалізовуватися за рахунок та у межах коштів, передбачених за відповідними бюджетними програмами законом про державний бюджет, водночас призведе до збільшення видатків місцевих бюджетів на виконання законопроекту (у разі його прийняття).

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції підтримує законопроект та повідомляє про відсутність зауважень і пропозицій до його тексту.

Підкомітет з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу на своєму засіданні 10 січня 2023 року в межах компетенції розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України, спрямованих на забезпечення додаткових гарантій соціального захисту ветеранів війни (реєстр. № 6350 від 25.11.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, і рекомендує Комітету надати висновок до законопроекту щодо рекомендації Верховній Раді України за результатами розгляду цього законопроекту в першому читанні прийняти його за основу.

Заслухавши інформацію представника Міністерства у справах ветеранів України, голови підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу та широко обговоривши положення законопроекту **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України, спрямованих на забезпечення додаткових гарантій соціального захисту ветеранів війни (реєстр. № 6350 від 25.11.2021), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету



Сергій БАБАК