



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 111
від 07 грудня 2022 року

до проекту Закону України
про внесення змін до деяких законів України
щодо керування автомобілями
(реєстр. № 8039 від 16.09.2022)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України відповідно і в межах предметів відання Комітету з питань освіти, науки та інновацій попередньо розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо керування автомобілями (реєстр. № 8039 від 16.09.2022), поданий народним депутатом України Єфімовим М.В. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою “підвищення правосвідомості молоді у сфері Правил дорожнього руху, що сприятиме посиленню безпеки на дорогах” (п.2 пояснювальної записки до законопроекту).

Шляхом внесення змін до законів України “Про дорожній рух” та “Про освіту” пропонується: 1) надати, за письмовою нотаріально посвідченою згодою батьків (усиновлювачів) або піклувальників, право на керування автомобілями з автоматичною коробкою передач (категорія В) – особам, які досягли 16-річного віку, автомобілями з механічною коробкою передач (категорії В) – особам, які досягли 17-річного віку; 2) встановити, що до ключових компетентностей, необхідних кожній сучасній людині для успішної життєдіяльності, належать знання Правил дорожнього руху та навички керування автомобілем.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує законопроект з огляду на таке.

1. Внесення змін до Закону України “Про дорожній рух” не враховує положення Цивільного Кодексу України, яким встановлено, що особа у віці від чотирнадцяти до вісімнадцяти років (неповнолітня особа) має неповну цивільну дієздатність. У частині 1 статті 32 Цивільного кодексу України визначений виключний перелік цивільних прав неповнолітніх осіб, до якого не входить право на керування транспортними засобами. Відповідно до частини 2 статті 32 Цивільного кодексу України неповнолітня особа вчиняє інші правочини за згодою батьків (усиновлювачів) або піклувальників. Керування транспортним засобом не є правочином, що унеможливорює застосування до них правовідносин положень частини 2 статті 32 Цивільного кодексу України. Крім цього, керування транспортним засобом, на відміну від вчинення правочину, є триваючим в часі, протягом якого довіреність може бути скасована. Механізм контролю чинності довіреності проект не містить.

2. Проект Закону не узгоджується з європейським законодавством в частині встановлення нижчих вікових обмежень для отримання права на керування транспортними засобами, зокрема з Директивою Європейського Парламенту і Ради 2066/126/ЄС від 20.12.2006 року.

3. Внесення зміни до частини першої статті 12 Закону України “Про освіту” щодо включення до ключових компетентностей повної загальної середньої освіти “знання Правил дорожнього руху” та “навички керуванням автомобілем” не узгоджується зі спеціальним Законом України “Про повну загальну середню освіту”, а також з іншими нормативно-правовими документами щодо Державного стандарту базової та повної загальної середньої освіти.

4. Реалізація норм та положень законопроекту потребуватиме виділення додаткових бюджетних коштів, приміром, на придбання парку автомобілів, проведення поточних ремонтних робіт, оплату праці викладачів, інструкторів тощо. Натомість, до проекту, всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України, фінансово-економічного обґрунтування (включаючи розрахунки) не надано.

Міністерство внутрішніх справ України не підтримує законопроект, вказуючи на невідповідність запропонованих норм та положень законопроекту стандартам Європейського Союзу та чинному законодавству України.

Міністерство освіти і науки України не підтримує законопроект у запропонованій редакції. Зокрема є недоцільним внесення змін до статті 12 Закону України “Про освіту”, яка визначає мету повної загальної середньої освіти та перелік ключових компетентностей, необхідних кожній сучасній людині для успішної життєдіяльності, а саме доповнення цього переліку “знаннями Правил дорожнього руху” та “навичками керування автомобілем”. На думку Міністерства, наявність Правил дорожнього руху, що затверджується Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 р. № 1306), а також навичок керування будь-яким транспортним засобом, що встановлюється за результатами практичного іспиту з керування транспортним засобом, не можуть бути віднесені ні до ключових компетентностей, необхідних для досягнення мети повної загальної середньої

освіти, ні до обов'язкових результатів навчання, що визначаються відповідним Державним стандартом повної загальної середньої освіти.

Комітет з питань бюджету та Міністерство фінансів України визначили, що реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів. Їх обсяг не обрахований.

На засіданні підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти і адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу від 28 листопада 2022 року було розглянуто законопроект і запропоновано Комітету його відхилити.

Враховуючи вищевикладене, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо керування автомобілями (реєстр. № 8039 від 16.09.2022), поданий народним депутатом України Єфімовим М.В. та іншими народними депутатами України, за результатами його розгляду в першому читанні відхилити.

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури, визначеного головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК