



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 111
від 07 грудня 2022 року

до проекту Закону України
про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення
стабільної роботи закладів фізичної культури і спорту та дошкільних
навчальних закладів в умовах воєнного стану
(реєстр. № 7726 від 02.09.2022)

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України відповідно і в межах предметів відання Комітету з питань освіти, науки та інновацій попередньо розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення стабільної роботи закладів фізичної культури і спорту та дошкільних навчальних закладів в умовах воєнного стану (реєстр. № 7726 від 02.09.2022), поданий народними депутатами України Мазурашу Г.Г., Драбовським А.Г., і зазначає таке.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою сприяння забезпеченню стабільної роботи закладів фізичної культури і спорту та закладів дошкільної освіти в умовах воєнного стану (п. 2 пояснювальної записки).

Для досягнення цієї мети ініціаторами законопроекту пропонується шляхом внесення змін до статті 23 Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію” та до статті 26 Закону України “Про військовий обов’язок та військову службу” забезпечити стабільну роботу закладів фізичної культури і спорту та закладів дошкільної освіти в умовах воєнного стану.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку, підтримуючи загальну ідею законопроекту, висловлює низку суттєвих зауважень та пропозицій. Зокрема, зазначає, що аргументом на користь прийняття проекту в пояснювальній записці до нього вказується, що “в умовах воєнного стану важливо, щоби держава/влада забезпечувала стабільну роботу, зокрема, закладів, які виконують важливі соціальні функції. Серед них – дошкільні

навчальні заклади та заклади фізичної культури і спорту, в яких ведеться надзвичайно важлива виховна та оздоровча робота з дітьми та підлітками” (п. 1 пояснювальної записки до проекту).

Разом з тим Головне науково-експертне управління звертає увагу на недоліки пропонуваніх змін до Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”, наявність яких матиме негативний вплив на застосування його положень. 29.07.2022 Верховною Радою України було прийнято Закон України “Про внесення зміни до статті 23 Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію” щодо надання відстрочки від призову на військову службу під час мобілізації науковим, науково-педагогічним та педагогічним працівникам” (проект реєстр. № 7352 від 05.05.2022), яким передбачено, що призову на військову службу під час мобілізації, на особливий період не підлягають “наукові, науково-педагогічні та педагогічні працівники, за умови що вони працюють у наукових установах та організаціях, закладах вищої, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) чи загальної середньої освіти за основним місцем роботи не менш як на 0,75 ставки”.

03.08.2022 цей Закон було направлено на підпис Президентіві України. При цьому поданим законопроектом пропонується викласти в новій редакції (а не внести фрагментарні зміни) абзац 3 частини 3 статті 23 Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”, які не враховують редакції прийнятого Закону від 29.07.2022. Тобто, у разі прийняття проекту виникне ситуація, за якої відстрочці від призову на військову службу під час мобілізації, на особливий період не підлягатимуть наукові, науково-педагогічні працівники закладів вищої та фахової передвищої освіти, наукових установ та організацій, які не мають вченого звання та/або наукового ступеня, якщо вони працюють за основним місцем роботи не менш як на 0,75 ставки. З огляду на це необхідні будуть повторні зміни до Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію”, що навряд чи можна визнати доцільним законодавчим кроком.

Зважаючи на те, що Закон від 29.07.2022 ще не підписаний Президентом України та не набрав чинності, то вносити зміни до абзацу 3 частини 3 статті 23 Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію” необхідно після остаточного вирішення питання щодо набрання чинності Законом від 29.07.2022.

На думку Головного науково-експертного управління, у проекті необгрунтовано надається право на відстрочку від призову на військову службу під час мобілізації, на особливий період тренерам (тренерам-викладачам) закладів фізичної культури і спорту тільки державної або комунальної форми власності, а не всіх форм власності, а також надання можливості звільнення під час воєнного стану військовослужбовцям, які проходять військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період, військову службу за призовом осіб із числа резервістів в особливий період, за власним бажанням, якщо мобілізований військовослужбовець належить до категорії громадян, які відповідно до статті 23 Закону України “Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію” не підлягають призову на військову службу під час мобілізації.

На запит Комітету отримано експертні висновки від Міністерства оборони України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства молоді та спорту

України. Також розглянуто висновки Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та Комітету Верховної Ради України з питань молоді і спорту.

Міністерство оборони України не підтримує законопроект, аргументуючи це тим, що запропоновані зміни призведуть до зниження рівня укомплектованості особовим складом Збройних Сил України та інших військових формувань, що може вплинути на обороноздатність держави.

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції підтримує в цілому прийняття законопроекту, водночас звертає увагу на необхідність приведення у відповідність до освітнього законодавства терміну “дошкільних навчальних закладів” (відповідно до чинного законодавства “закладів дошкільної освіти”).

Міністерство молоді та спорту України, підтримуючи законопроект, висловлює пропозиції щодо розповсюдження норм та положень проекту Закону на всі дитячо-юнацькі спортивні школи, у тому числі, дитячі спортивні школи, засновниками яких є фізкультурно-спортивні товариства, інші громадські об'єднання фізкультурно-спортивного спрямування.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету та Міністерство фінансів України визначили, що реалізація законопроекту не матиме впливу на показники державного бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань молоді і спорту підтримує законопроект і рекомендує Верховній Раді України прийняти його за основу з урахуванням пропозицій щодо приведення термінології у відповідність до освітнянського законодавства та включення до переліку дитячих спортивних шкіл школи, засновниками яких є фізкультурно-спортивні товариства тощо.

28 листопада поточного року законопроект розглянуто на засіданні підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях. За результатами розгляду підкомітет пропонує Комітету в межах предметів відання прийняти рішення про підтримку законопроекту у першому читанні за основу.

Враховуючи вищевикладене, спираючись на рішення підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення стабільної роботи закладів фізичної культури і спорту та дошкільних навчальних закладів в умовах воєнного стану (реєстр. № 7726 від 02.09.2022), поданий народними депутатами України Мазурашу Г.Г., Драбовським А.Г., за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Направити цей Висновок Комітету Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки, визначеному головним з опрацювання цього законопроекту.

Голова Комітету



Сергій БАБАК