



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

В И С Н О В О К

До протоколу № 93
від 09 лютого 2022 року

**до проекту Закону про внесення змін
до Бюджетного кодексу України
щодо підвищення збалансованості місцевих бюджетів
(реєстр. № 5693 від 22.06.2021)**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення збалансованості місцевих бюджетів (реєстр. № 5693 від 22.06.2021), поданий народним депутатом України Васильченко Г.І. та іншими народними депутатами України, і зазначає таке.

Як наведено в Пояснювальній записці, метою вказаного законопроекту є підвищення збалансованості місцевих бюджетів та рівня контролю за бюджетними коштами, а також загальне вдосконалення бюджетних процедур.

В частині предметів відання Комітету з питань освіти, науки та інновацій законопроектом пропонується внести наступні зміни до Бюджетного кодексу України:

- здійснення з державного бюджету видатків з компенсації пільгового проїзду, пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг, які призначаються відповідним категоріям осіб;
- спрямування освітньої субвенції на оплату праці педагогічних працівників у дошкільних закладах;
- врегулювання питання фінансування ліцеїв з місцевого бюджету в громадах з чисельністю населення менше 50 тисяч осіб.

Міністерство освіти і науки України повідомляє, що не підтримує пропонувані законопроектом зміни до статей 87 та 91 Бюджетного кодексу України, які стосуються видатків на пільгове перевезення автомобільним транспортом.

Міністерство зауважує, що згідно з пунктом 4 Порядку надання пільгового проїзду учням закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентам (курсантам невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти у міському і приміському пасажирському транспорті, міжміському автомобільному пасажирському та залізничному транспорті територією України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 квітня 1999 р. № 541, кошти на пільговий проїзд учнів закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентів (курсантів невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти у міському пасажирському транспорті передбачаються у відповідних місцевих бюджетах, у приміському і міжміському автомобільному пасажирському транспорті – у кошторисах відповідних закладів освіти, у залізничному транспорті – централізовано у державному бюджеті для МОН. (У Державному бюджеті України на 2021 рік за бюджетною програмою 2201200 “Пільговий проїзд учнів закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентів (курсантів невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти у залізничному транспорті” передбачено 18 000,0 тис. гривень).

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект.

1. Пропозиція щодо здійснення з бюджетів міських, селищних, сільських рад видатків на ліцеї не відповідає Закону України “Про повну загальну середню освіту”, яким передбачено, що рішення про утворення комунальних ліцеїв як окремих юридичних осіб, їх реорганізацію, ліквідацію чи репрофільювання (зміну типу), розвиток мережі комунальних ліцеїв приймають та забезпечують Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні та міські ради (міст з населенням більше 50 тисяч).

2. Щодо фінансування дошкільних підрозділів, відділень, груп спеціальних шкіл, дитячих будинків, навчально-реабілітаційних центрів за рахунок коштів освітньої субвенції Міністерство повідомляє, що освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам спрямовується на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників закладів освіти, які забезпечують здобуття повної загальної середньої освіти. Тобто суть освітньої субвенції – це оплата послуги з надання повної загальної середньої освіти у різних типах закладів освіти.

3. Щодо пропозиції про віднесення до видатків, що здійснюються з державного бюджету, визначених статтею 87 Кодексу, видатки на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян, пільги з послуг зв’язку, інші передбачені законодавством пільги Міністерство повідомляє, що під час прийняття рішення щодо виділення з місцевих бюджетів коштів на відповідні програми і заходи місцеві органи самостійно визначають обсяги необхідних видатків та порядок їх використання.

Відшкодування вищезазначених витрат має розглядатися відповідними місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, виділених на цю мету з відповідних місцевих бюджетів, і змінювати джерело фінансування цих витрат Міністерство вважає недоцільним.

Міністерство економіки України вважає, що реалізація положень законопроекту призведе до збільшення обсягу видатків Державного бюджету.

При цьому головний розробник не пропонує джерел покриття зазначених видатків та не надає відповідного фінансово-економічного обґрунтування.

Міністерство соціальної політики України вважає прийняття законопроекту недоцільним.

Члени **Української асоціації районних та обласних рад** надають свої пропозиції до законопроекту, зокрема такі.

Донецька обласна рада звертає увагу на те, що за рахунок освітньої субвенції має фінансуватись оплата праці педагогічних працівників закладів середньої освіти, а не дошкільної, як передбачається законопроектом, що може призвести до неузгодженостей норм законодавства. Також визначається за доцільне зазначені зміни до Бюджетного кодексу України розглядати в контексті проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пільг з оплати проїзду та деяких інших пільг, реєстраційний номер 5651 від 11.06.2021, поданий Кабінетом Міністрів України, та альтернативних до нього законопроектів.

Рівненська обласна рада вважає передчасним виключення санаторних шкіл з переліку закладів освіти, яким спрямовується освітня субвенція на оплату праці педагогічних працівників, оскільки їх реорганізація проходитиме ще в 2022 році.

Черкаська обласна рада в цілому підтримує законопроект з урахуванням техніко-юридичних змін.

Національна академія наук України вважає за доцільне підтримати передбачені зміни до Бюджетного кодексу України. Законопроектом передбачено здійснювати фінансування з державного бюджету (за рахунок відповідної освітньої субвенції) витрат на оплату праці педагогічних працівників сфери дошкільної освіти, що надається на базі спеціальних шкіл та навчально-реабілітаційних центрів. На сьогодні фінансування таких видатків здійснюється з місцевих бюджетів, тоді як видатків на оплату праці педагогічних працівників сфери загальної середньої освіти (у тому числі спеціальних шкіл та навчально-реабілітаційних центрів) – за рахунок освітньої субвенції з державного бюджету. Розширення напрямів використання коштів освітньої субвенції шляхом включення видатків на оплату праці педагогічних працівників дошкільних підрозділів, відділень, груп спеціальних шкіл, дитячих будинків та навчально-реабілітаційних центрів забезпечуватиме підвищення фінансової спроможності місцевих бюджетів, а також спрощення адміністрування видатків на оплату праці педагогічних працівників означених освітніх закладів.

Водночас, мають бути внесені уточнення до порядку формування обсягів освітньої субвенції місцевим бюджетам та формули її розподілу.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні проект Закону реєстр. № 5693, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Наразі висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України відсутній.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях Комітету 29.11.2021 розглянув проект Закону реєстр. № 5693 та прийняв рішення пропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду відправити його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях Комітету Лис О.Г., а також з урахуванням проведеного обговорення **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій ухвалив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України згідно з пунктом третім частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення збалансованості місцевих бюджетів (реєстр. № 5693 від 22.06.2021), поданий народним депутатом України Васильченко Г.І. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Направити цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, визначеного головним з підготовки даного законопроекту.

Голова Комітету



Сергій Бабак