



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 87
від 24 листопада 2021 року

**Про проект Закону України
“Про внесення змін до статті 57 Закону України “Про освіту”
щодо пільг з користування житлом, опаленням і освітленням
для педагогічних працівників”
(реєстр. № 6027 від 10.09.2021)**

Розглянувши проект Закону України “Про внесення змін до статті 57 Закону України “Про освіту” щодо пільг з користування житлом, опаленням і освітленням для педагогічних працівників” (реєстр. № 6027 від 10.09.2021), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Цимбалюком М.М. та іншими, Комітет зазначає, що головним Комітетом щодо розгляду цього законопроекту визначений Комітет Верховної Ради України з освіти, науки та інновацій.

Відповідно до Пояснювальної записки законопроекту його метою є “запровадження додаткових пільг педагогічним працівникам які працюють у сільській місцевості і селищах міського типу, а також пенсіонерам, які раніше працювали педагогічними працівниками в таких населених пунктах і проживають у них”, зокрема безоплатного користування житлом з опаленням і освітленням у межах встановлених норм, якщо доходи за попередні шість місяців на одного члена сім’ї не перевищують п’яти прожиткових мінімумів для працездатних осіб”. Такі додаткові пільги покликані забезпечити престижність педагогічної праці.

Законопроектом вносяться відповідні зміни до статті 57 Закону України “Про освіту”, якими слова “величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу” пропонується замінити на слова “п’яти прожиткових мінімумів для працездатних осіб”.

Головне науково-експертне управління, розглянувши законопроект, висловило стосовно його змісту зауваження. Зазначені у Пояснювальній записці до законопроекту джерела покриття збільшення витрат Державного бюджету України (у середньому за місяць близько 125,3 млн. грн. (171120 осіб*732 грн.),

а саме додаткові надходження внаслідок легалізації тіньового сектору економіки та неформальної зайнятості, а також недопущення укриття податків і зборів в офшорних зонах, на думку ГНЕУ, виглядають неконкретними й не містять чітко визначених кількісних параметрів, в результаті чого виникає ризик зростання граничного обсягу дефіциту державного бюджету.

У зв'язку з цим ГНЕУ звертає увагу на необхідність дотримання вимог ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктами права законодавчої ініціативи у разі внесення ними законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або його витрат) фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Згідно п. 1 розділу II "Прикінцеві положення" проекту Закону цей Закон набирає чинності з 01.01.2022. У зв'язку з цим, ГНЕУ звертає увагу, що відповідно до ч. 3 ст. 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Міністерство освіти і науки повідомило, що в межах компетенції не має пропозицій та зауважень до тексту законопроекту.

Міністерство соціальної політики та Міністерство фінансів України не підтримують законопроект та висловлюють до нього аналогічні зауваження, зокрема:

- запропоновані зміни до частини третьої статті 57 Закону є некоректним і дискримінаційним стосовно інших пільгових категорій громадян, які отримують соціальні та пенсійні виплати;

- прийняття законопроекту потребуватиме додаткових видатків, реальні джерела покриття яких розробник не визначив;

- законопроект не відповідає положенням Бюджетного кодексу України, а саме частині першій статті 27, згідно з якою розробник до законопроекту має надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації законопроекту, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості, та частині третій статті 27 щодо терміну набрання чинності законопроектом.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні підтримує запровадження додаткових пільг педагогічним працівникам. Водночас звертає увагу на необхідність відповідних змін до підпункту 169.4.1 пункту 169.4 статті 160

Податкового кодексу України для реального введення в дію норми законопроекту.

Законопроект реєстр. № 6027 був розглянутий 22 листопада 2021 року на засіданні підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях та було прийняте рішення рекомендувати Верховній Раді України повернути його суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, **Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про внесення змін до статті 57 Закону України “Про освіту” щодо пільг з користування житлом, опаленням і освітленням для педагогічних працівників” (реєстр. № 6027 від 10.09.2021), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Цимбалюком М.М. та іншими, за результатами розгляду у першому читанні повернути його суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити народного депутата України, Голову Комітету – Сергія Бабака.

3. Розглянути питання розміру пільг на користування житлом з опаленням і освітленням для педагогічних працівників, які працюють у сільській місцевості (відповідно до статті 57 Закону України “Про освіту”), робочою групою на базі Комітету з підготовки проекту закону України щодо врегулювання питань оплати праці педагогічних працівників з метою створення умов для підвищення їх соціального захисту та підвищення престижності педагогічної праці (Рішення Комітету про створення зазначеної робочої групи від 17 листопада 2021 року, протокол № 85), за участю народних депутатів України – членів Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, а також представників Міністерства соціальної політики України.

Голова Комітету



Сергій Бабак