



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ**

---

**Р І Ш Е Н Н Я**

До протоколу № 77  
від 22 вересня 2021 року

**Про проект Закону України**  
**“Про внесення змін до Закону України “Про охорону дитинства”**  
**щодо посилення соціального захисту багатодітних і прийомних сімей та**  
**дитячих будинків сімейного типу”**  
**(реєстр. № 5574 від 27.05.2021)**

---

Згідно з пунктом 2 Пояснювальної записки до законопроекту основною метою його “є відновлення і посилення рівня соціального захисту багатодітних і прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу в частині надання пільг”.

Зазначеним проектом Закону України пропонується:

1) встановити обов’язок місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування забезпечувати пільговий проїзд учнів, вихованців, студентів із багатодітних сімей, прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу до місця навчання і додому у порядку та розмірах, визначених органами місцевого самоврядування, із визначенням відповідних видатків у місцевих бюджетах, а також на власний розсуд вирішувати питання щодо пільгового проїзду інших учнів, вихованців, студентів і педагогічних працівників;

2) виключити норму, яка передбачає надання окремих пільг багатодітним і прийомним сім’ям та дитячим будинкам сімейного типу залежно від сукупного доходу сім’ї.

Головний комітетом з підготовки і попереднього розгляду законопроекту визначено Комітет Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики.

На запити Комітету отримано експертні висновки на законопроект від Міністерства освіти і науки України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства фінансів України, Національної академії педагогічних наук України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. Висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України на цей час відсутній.

Міністерство освіти і науки України не підтримує ухвалення законопроекту у представлений редакції, зокрема, центральний орган виконавчої влади у сфері

освіти і науки зауважує, що низка пропозицій проекту Закону вже врегульовані чинним законодавством України, а норма законопроекту щодо встановлення пільги на проїзд педагогічних працівників не є предметом регулювання Закону України “Про охорону дитинства”.

Також статтею 56 Закону України “Про освіту” вже встановлено державну гарантію педагогічним працівникам у вигляді пільгового проїзду до місця роботи і додому у визначених органами місцевого самоврядування порядку та розмірах за рахунок видатків відповідних місцевих бюджетів.

Норма законопроекту щодо встановлення пільгового проїзду тільки тим дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, які перебувають у прийомних сім'ях та будинках сімейного типу, на думку Міністерства, є дискримінаційною. Пунктом 11 Постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 1994 р. № 226 “Про поліпшення виховання, навчання, соціального захисту та матеріального забезпечення дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування” для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування (незалежно від форми їх влаштування), що виховуються або навчаються у навчально-виховних та навчальних закладах”, передбачено єдиний квиток, який, зокрема дає право на безплатний проїзд у громадському міському (приміському) транспорті (крім таксі).

Також Міністерство освіти і науки України не підтримує виключення частини восьмої статті 13 Закону України “Про охорону дитинства”, оскільки вважає, що неврахування матеріальних статків родини призведе до надання безпідставних пільг та додаткового навантаження на Державний бюджет України.

Міністерство соціальної політики України та Міністерство фінансів України не підтримують зазначений законопроект і вказують на відсутність фінансово-економічного обґрунтування (за їх розрахунками на реалізацію проекту додатково потрібно передбачати 2,8 млрд грн.).

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини вважає положення законопроекту дещо декларативними, а вилучення норми щодо надання пільг у залежності від сукупного доходу сім'ї є порушенням принципу соціальної рівності. З огляду на викладене законопроект потребує суттєвого доопрацювання.

Враховуючи викладене, підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях на своєму засіданні 20.09.2021 року, спираючись на експертні висновки відповідних центральних органів виконавчої влади, ухвалив рішення про направлення законопроекту суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

**Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:**

1. Підтримати рішення підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях та рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України “Про

внесення змін до Закону України “Про охорону дитинства” щодо посилення соціального захисту багатодітних і прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу” (реєстр. № 5574 від 27.05.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення Комітету надіслати до Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду законопроекту.

**Голова Комітету**



**Сергій Бабак**