



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 75
від 14 липня 2021 року

**Про проект Закону України
“Про внесення змін до Закону України
“Про повну загальну середню освіту” щодо відновлення конституційних
прав працівників закладів загальної середньої освіти”
(реєстр. № 5365-1 від 23.04.2021)**

Проект є альтернативним до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про повну загальну середню освіту” (щодо відновлення конституційних прав працівників закладів загальної середньої освіти)” (реєстр. № 5365 від 12.04.2021).

Варто зазначити, що положення альтернативного законопроекту, які стосуються поновлення прав тих працівників, з якими були укладені строкові трудові договори, а також тих з них, які були звільнені у зв’язку з незгодою на продовження трудових відносин на умовах строкового трудового договору (зміни до статті 22, підпунктів 1, 2 пункту 3 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення» Закону України “Про повну загальну середню освіту”, пункту 2 розділу II “Прикінцеві та перехідні положення” проекту) збігаються за змістом з відповідними положеннями основного проекту (реєстр. № 5335).

Відмінність альтернативного проекту від основного полягає в тому, що у проекті реєстр. № 5365-1 пропонується також доповнити частину 6 статті 24 Закону новим абзацом 3, згідно з яким “посадовий оклад педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії встановлюється в розмірі трьох мінімальних заробітних плат”.

З цього приводу Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звертає увагу, що зазначене питання регулюється у статтею 61 Закону України “Про освіту”, дія якої поширюється на всю систему освіти. Зокрема, у абзац 1 частини 2 цієї статті вже закріплено вимогу про встановлення розміру посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії на рівні трьох мінімальних заробітних плат. Крім цього, відповідно до

підпункту 1 пункту 6 розділу XII “Прикінцеві та перехідні положення” зазначеного Закону Кабінету Міністрів України доручено “забезпечити до 2023 року поетапну реалізацію положення частини другої статті 61 цього Закону, передбачивши при цьому щорічне збільшення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії до чотирьох прожиткових мінімумів для працездатних осіб пропорційно розміру збільшення доходів Державного бюджету України порівняно з попереднім роком, і затвердити відповідні схеми посадових окладів (ставок заробітної плати)”.

Відтак Головне науково-експертне управління (погоджуючись з необхідністю підвищення рівня оплати праці педагогічних працівників), водночас, не підтримує запропонованого у проекті його підвищення лише для тих з них, на яких поширюється дія Закону, оскільки це поставить інших педагогічних працівників у нерівні умови.

На думку Головного науково-експертного управління, більш оптимальним виглядає пошук фінансових можливостей забезпечення виплати встановленого приписом статті 61 Закону України “Про освіту” мінімального розміру посадового окладу педагогічного працівника зі зміною механізму його реалізації, передбаченого підпункту 1 пункту 6 розділу XII “Прикінцеві та перехідні положення” названого Закону (у разі необхідності).

Комітетом отримано експертні висновки відповідних органів виконавчої влади, профспілок, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Національної академії педагогічних наук України, а також висновки відповідних комітетів Верховної Ради України.

Зокрема, Міністерство освіти і науки України, Міністерство фінансів України не підтримують зазначений проект Закону України; Міністерство соціальної політики України підтримує його за умови доопрацювання; Центральний Комітет Профспілки працівників освіти і науки України – підтримує законопроект.

Міністерство фінансів України, Комітет з питань бюджету, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звертають увагу на те, що реалізація положень проекту потребуватиме додаткових видатків за рахунок коштів Державного бюджету України для підвищення розмірів посадових окладів педагогічних працівників закладів повної загальної освіти (хоча у п. 5 пояснювальної записки до проекту стверджується, що для його реалізації додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів не потрібно).

У зв’язку з цим звертаємо увагу на вимоги статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), які стосуються всіх законопроектів, прийняття яких призведе до змін показників бюджету. Відповідно до зазначених нормативних актів таке обґрунтування (яке не додано до законопроекту) має бути надано з урахуванням того, що, якщо запропоновані зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо

скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях на своєму засіданні 12.07.2021 року розглянув вищезазначений проект Закону України та рекомендував Комітету ухвалити рішення про направлення законопроекту суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи викладене, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про повну загальну середню освіту” (щодо відновлення конституційних прав працівників закладів загальної середньої освіти) (реєстр. № 5365-1 від 23.04.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Доручити представити висновок Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України голові підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях Комітету Верховної Ради з питань освіти, науки та інновацій Лис О.Г.

Голова Комітету



Сергій Бабак