



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 74
від 07 липня 2021 року

**Про проект Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України
щодо вжиття заходів, спрямованих на погашення заборгованостей
територіальних громад в галузях освіти, культури, охорони здоров'я та
соціального захисту населення, які виникли у зв'язку із змінами в
адміністративно-територіальному устрою України
(реєстр. № 5086 від 16.02.2021)**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України щодо вжиття заходів, спрямованих на погашення заборгованостей територіальних громад в галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, які виникли у зв'язку із змінами в адміністративно-територіальному устрою України (реєстр. № 5086 від 16.02.2021), поданий народним депутатом України Гуньком А.Г. та іншими народними депутатами України, та зазначає про таке.

Метою проекту Постанови, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є вжиття уповноваженими органами державної влади невідкладних заходів, спрямованих на забезпечення погашення заборгованостей територіальними громадами по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення та щодо забезпечення належного рівня фінансування територіальних громад.

“Проектом Постанови пропонується Кабінету Міністрів України:

- невідкладно вжити заходів щодо виділення додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення кредиторської заборгованості з утримання закладів по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, які повинні бути передані до 01.07.2021 року районними та обласними радами на баланс об'єднаних територіальних громад;

- здійснити зазначені видатки додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення кредиторської заборгованості з утримання

закладів по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, які повинні бути передані до 01.07.2021 року районними та обласними радами на баланс об'єднаних територіальних громад;

- скоординувати з обласними радами забезпечення розподілу коштів додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення кредиторської заборгованості з утримання закладів по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення між територіальними громадами пропорційно обсягу розподілу майна та майнових прав та зобов'язань між сформованими територіальними громадами.

- подати на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" щодо виділення додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення кредиторської заборгованості з утримання закладів по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення."

Міністерство розвитку громад та територій України повідомило, що на виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 18.12.2020 № 49518/14/1-20 Міністерством здійснюється щотижневий та щомісячний моніторинг стану передачі у комунальну власність територіальних громад об'єктів спільної власності територіальних громад району відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених Бюджетним кодексом України.

В процесі збору інформації Міністерство з'ясувало, що є проблеми стосовно боргових зобов'язань установ/закладів/об'єктів, які вже *взято на баланс* територіальними громадами або які *знаходяться в процесі передачі* територіальним громадам (при передачі об'єктів на баланс територіальним громадам з'ясувалося, що є установи і заклади з борговими зобов'язаннями, що утворилися на кінець бюджетного періоду у районних бюджетах ліквідованих районів).

За інформацією Мінрегіону станом на 12.03.2021 було не передано 308 об'єктів, з яких 32 установи/заклади мали боргові зобов'язання на суму 12,3 млн гривень. На 21.05.2021 щодо 99,2 % об'єктів вже прийняті рішення територіальними громадами стосовно надання згоди про взяття цих об'єктів на баланс, загалом, ще непереданий 191 об'єкт.

Стосовно даних по боргових зобов'язаннях установ/закладів/об'єктів, які з спільної власності територіальних громад району передаються до комунальної власності територіальних громад, Мінрегіон рекомендував звернутися до Міністерства фінансів України, як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну та боргову політику, державну політику у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів.

В цілому проект Постанови щодо виділення коштів з державного бюджету на погашення заборгованості територіальних громад в галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення Мінрегіоном підтримується.

Разом з тим Мінрегіон вважає, що інформація про природу виникнення боргових зобов'язань потребує більш детального аналізу чіткого визначення

порядку їх розрахунку по галузях при виділенні додаткової дотації. У зв'язку з цим Міністерство пропонує у проекті Постанови звернутися до Кабінету Міністрів України щодо затвердження порядку визначення розрахунку такої заборгованості (критеріїв) та напрямів спрямування коштів.

Міністерством фінансів України прийняття зазначеного проекту Постанови не підтримується.

Міністерство звертає увагу, що виділення додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення кредиторської заборгованості з утримання закладів по галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

Відповідно до пункту 39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, що районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність сільських, селищних, міських територіальних громад установ та закладів, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного Кодексом. З 1 січня 2021 року видатки на функціонування зазначених установ і закладів плануються та здійснюються з бюджетів таких територіальних громад.

Щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проекту Постанови у разі його прийняття Мінфін вважає, що реалізація проекту постанови впливатиме на виконання Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік".

Міністерство звертає увагу, що розробник не визначив реальні джерела покриття додаткових видатків та не надав детальних фінансово-економічних розрахунків до проекту Постанови.

Проект постанови не відповідає частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою розробник до проекту постанови має надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації проекту постанови, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Окремо Міністерство фінансів України повідомляє, що звітності щодо боргових зобов'язань установ / закладів / об'єктів / майна, які знаходяться в процесі передачі чи вже передані до територіальних громад бюджетним законодавством не передбачено. Тому інформація про обсяги боргових зобов'язань установ / закладів / об'єктів / майна, які знаходяться в процесі передачі чи вже передані до територіальних громад, в Мінфіні відсутня.

Міністерство культури та інформаційної політики України вважає, що питання погашення заборгованості з виплати заробітної плати працівникам бюджетних установ необхідно вирішувати на місцевому рівні відповідно до вимог чинного законодавства за рахунок коштів місцевих бюджетів відповідних новоутворених громад.

Водночас, Міністерство не заперечує щодо передбачення у разі можливості міжбюджетного трансферту з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення діяльності установ соціально-культурної сфери.

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції не має пропозицій та зауважень до проекту.

Міністерство охорони здоров'я України пропонує з метою запобігання створення нерівних умов для закладів охорони здоров'я визначити причини заборгованостей територіальних громад в галузі охорони здоров'я, на погашення яких з державного бюджету будуть виділятися кошти у вигляді дотацій.

Міністерство соціальної політики України повідомляє, що зауваження та пропозиції до зазначеного проекту Постанови у нього відсутні.

Підкомітет з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти 23 червня 2021 р. розглянув проект Постанови реєстр. № 5086 і пропонує проект Постанови повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій, зважаючи на викладене, враховуючи інформацію голови підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти Комітету О.В. Коваль, **вирішив:**

1. Згідно з пунктом третім частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді України проект Постанови про звернення до Кабінету Міністрів України щодо вжиття заходів, спрямованих на погашення заборгованостей територіальних громад в галузях освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, які виникли у зв'язку із змінами в адміністративно-територіальному устрою України (реєстр. № 5086 від 16.02.2021), поданий народним депутатом України Гуньком А.Г. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Направити це рішення та висновки Міністерства розвитку громад та територій України, Міністерства культури та інформаційної політики України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

3. Контроль за виконанням рішення Комітету покласти на Голову Комітету Сергія Бабака.

Голова Комітету



Сергій Бабак