



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 52
від 21 січня 2021 року

Про проект Закону України
“Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу національного та ефективного управління закладами освіти і державним майном”
(реєстр. № 4486 від 10.12.2020)

Розглянувши проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу національного та ефективного управління закладами освіти і державним майном” (реєстр. № 4486 від 10.12.2020), внесений народними депутатами України Стефанчуком Р.О., Бабаком С.В., Гришиною Ю.М., Веніславським Ф.В., Гетманцевим Д.О., Бакумовим О.С., Коваль О.В. та іншими, Комітет зазначає, що головним Комітетом щодо розгляду цього проекту Закону визначений Комітет з питань освіти, науки та інновацій.

Відповідно до Пояснювальної записки законопроекту його метою є “законодавче вдосконалення процедури надання закладам вищої освіти статусу національного, науковим установам – статусу національного наукового центру та створення належних можливостей управління закладами освіти та державним майном, що закріплено за ними” (п. 2 пояснювальної записки). Законопроектом вносяться зміни до законів України “Про освіту”, “Про вищу освіту”, “Про фахову передвищу освіту”, “Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення освітньої діяльності у сфері вищої освіти” та “Про наукову і науково-технічну діяльність” “у частині вдосконалення процедури надання статусу національного та управління закладами освіти і державним майном, що закріплено за ними” (п. 3 пояснювальної записки).

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції повідомило, що підтримує законопроект № 4486 у запропонованій редакції.

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначило, що норми проекту Закону України узгоджуються та не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини.

Інститут законодавства Верховної Ради України підтримує законопроект № 4486 та висловлює до нього окремі зауваження. Зокрема, в експертному висновку зазначена необхідність уточнення, що вимоги інформувати орган управління про рішення призупинення використання нерухомого майна (чи його власності) в освітньому процесі можуть стосуватися лише закладів освіти державної та комунальної власності (ст. 80 Закону України “Про освіту”).

Також вказана доцільність уточнити умови та порядок передачі майна, закріпленого за державним або комунальним закладом вищої освіти, утому числі, який має статус національного, будь-якому іншому закладу або науковій установі (організації) державної або комунальної форм власності (ст. 70 Закону України “Про вищу освіту”).

ГО “Спілка ректорів вищих навчальних закладів” в цілому підтримує законопроект № 4486 із зауваженнями та вважає, що норми законопроекту сприятимуть управлінню закладами освіти та використанню державного майна.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень і пропозицій до законопроекту № 4486. Зокрема, звертається увага на неузгодженість:

- змін до законів України “Про вищу освіту” (ст. 29) та “Про наукову і науково-технічну діяльність” (ст. 14), якими пропонується на рівні закону наділити Президента України повноваженнями надавати статус “національного” відповідно закладам вищої освіти та науковим центрам, з конституційною компетенцією Глави держави;

- пропозиції щодо використання надходжень від приватизації такого майна “виключно на освітні потреби” з вимогами ч. 1 ст. 25 Закону України “Про приватизацію державного і комунального майна”, згідно з якими кошти, одержані від продажу державного або комунального майна, інші надходження, безпосередньо пов’язані з процесом приватизації (суми штрафних санкцій за несвоєчасні розрахунки за придбані об’єкти приватизації тощо), зараховуються до державного або місцевого бюджету у повному обсязі, крім плати за участь;

- пропозиції доповнити види реорганізації (злиття, приєднання, поділ, перетворення) закладу вищої освіти поняттям “виділ” (ч. 1 ст. 31 Закону України “Про вищу освіту”) з Цивільним кодексом України, який не передбачає такого виду реорганізації, як “виділ”. Натомість відповідно до ст. 109 ЦКУ виділом є перехід за розподільчим балансом частини майна, прав та обов’язків юридичної особи до однієї або кількох створюваних нових юридичних осіб.

Головне науково-експертне управління також звертає увагу на недосконалість термінологічного апарату законопроекту, необхідність його редакційного та техніко-юридичного вдосконалення та запропонований порядок набрання чинності.

Враховуючи викладене, а також рішення підкомітету з питань вищої освіти від 18 січня 2021 року прийняти законопроект у першому читанні та доопрацювати до другого читання, **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу національного та ефективного управління закладами освіти і державним майном” (реєстр. № 4486 від 10.12.2020), внесений народними депутатами України Стефанчуком Р.О., Бабаком С.В., Гришиною Ю.М., Веніславським Ф.В., Гетманцевим Д.О., Бакумовим О.С., Коваль О.В. та іншими, за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

2. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, Голові Комітету з питань освіти, науки та інновацій С.Бабаку.

Голова Комітету



С.В. Бабак