



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 33
від 17 червня 2020 року

Про проект Закону України “Про працю” (реєстр. № 2708-2 від 16.01.2020)

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Законопроект був альтернативним до проекту Закону про працю (реєстр. № 2708 від 28.12.2019), внесеного Кабінетом Міністрів України, який 04.03.2020 року був відкликаний.

Законопроект є майже ідентичним проекту Закону України “Про працю” (реєстр. № 2708-1 від 11.01.2020), внесеному Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Бортом В.П. та іншими, тому експертні висновки дуже схожі.

Автори законопроекту у пояснювальній записці зазначають, що запропонований альтернативний проект Закону України “Про працю” має на меті встановлення державних гарантій трудових прав і свобод громадян, визначення основних механізмів реалізації цих конституційних прав, створення належних, безпечних і здорових умов праці, забезпечення захисту прав та інтересів працівників і роботодавців.

Проектом пропонується комплексний підхід щодо вирішення індивідуальних трудових відносин, а також кодифікації і уніфікації законодавчих актів з цих питань.

Автори пропонують з прийняттям Закону України “Про працю” визнати такими, що втратили чинність низку нормативно-правових актів, серед яких Кодекс законів про працю України, закони України “Про оплату праці”, “Про відпустки” та інші (всього 12 актів).

Також зазначено, що реалізація проекту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету базує свою експертизу на висновках Міністерства фінансів України, яке у свою чергу зазначає, що реалізація законопроекту потребуватиме додаткового фінансового

забезпечення, проте здійснити розрахунок впливу законопроектів на видаткову частину бюджету повною мірою неможливо через відсутність вхідних даних.

Водночас, проектом закону за реєстр. № 2708-2 шляхом внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення пропонується встановити адміністративну відповідальність за упереджене ставлення у сфері праці (мобінг) у вигляді штрафу від п'ятисот до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (розмір штрафу становитиме від 8500 грн. до 51000 грн., виходячи із розміру неоподаткованого мінімуму доходів громадян у сумі 17 грн.), що може зумовити збільшення надходжень до державного бюджету від штрафів.

За узагальнюючими висновками законопроект за реєстр. № 2708-2 Міністерством фінансів України не підтримується.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом робить висновок, що проект Закону не суперечить зобов'язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та праву ЄС. Водночас, **потребує доопрацювання** з метою повного врахування та належної імплементації положень Директиви Ради 79/7/ЄЕС, Директиви Ради 91/533/ЄЕС, Директиви Ради 92/85/ЄЕС, Директиви Ради 98/59/ЄС, Директиви Ради 2000/78/ЄС, Директиви Ради 2001/23/ЄС, Директиви 2002/14/ЄС, Директиви 2003/88/ЄС, Директиви Ради 2006/54/ЄС, Директиви Ради 2010/18/ЄС, а також конвенцій МОП №№ 100, 138, 155, 158, 183.

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України не підтримує законопроект.

Експерти Міністерства зазначають, що зазначений законопроект не враховує, а в окремих випадках суперечить міжнародним договорам і угодам, Конвенціям Міжнародної організації праці, Директивам Ради ЄС.

Для прикладу, низка положень законопроекту № 2708-1 закріплює переважні права, пільги та гарантії для жінок, підвищену охорону їх праці та особливий соціальний захист (заборону залучення до окремих видів робіт, обмеження залучення до надурочних робіт, робіт у нічний час та вихідні дні, направлення у відрядження тощо). Вищезазначене не відповідає статті 20 Європейської соціальної хартії (переглянутої), відповідно до якої Сторони зобов'язуються визнавати право на рівні можливості.

Міністерство освіти і науки України надає низку зауважень та пропозицій до законопроекту, окремі з яких наведені нижче.

Має місце використання застарілої термінології, що не відповідає чинному законодавству у сфері освіти.

Міністерство звертає увагу на необхідність доопрацювання статті про відпустки у зв'язку з навчанням, у якій використані визначення назв і типів закладів освіти, які не відповідають Законам України "Про освіту", "Про вищу освіту", "Про фахову передвищу освіту", "Про професійну (професійно-технічну) освіту", "Про загальну середню освіту".

У законопроекті також відсутні положення, що регулюють особливості укладення договорів під час проходження здобувачами професійної

(професійно-технічної) освіти практичної підготовки, дуальної форми здобуття освіти у суб'єктів господарювання.

Національна академія педагогічних наук України, розглянувши три законопроекти про працю, а саме: з реєстраційними номерами 2708, 2708-1 та 2708-2, підтримала проект Закону України “Про працю” (реєстр. № 2708), внесений Кабінетом Міністрів України, який на сьогодні відкликаний.

Профспілка працівників освіти і науки України підтримує цей законопроект як такий, що забезпечує дотримання прав та інтересів працівників з урахуванням вимог Конституції України та міжнародних правових норм.

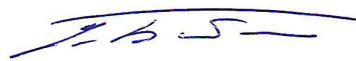
На засіданні підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти 1 червня 2020 року було розглянуто проект Закону України “Про працю” (реєстр. № 2708-2 від 16.01.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., Кабаченком В.В., Івченком В.Є., і вирішено рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій на своєму засіданні ухвалити рішення про рекомендацію Верховній Раді України повернути законопроект суб'єкту законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи рішення підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти при обговоренні вищезазначеного питання, **Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про працю” (реєстр. № 2708-2 від 16.01.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., Кабаченком В.В., Івченком В.Є., повернути законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення Комітету скерувати до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету



С.В. Бабак