



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 33
від 17 червня 2020 року

**Про проект Закону України
“Про державну підтримку жінок, яким присвоєно
почесне звання України “Мати-героїня”
(реєстр. № 2435 від 14.11.2019)**

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Проект Закону надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. для розгляду в установленому порядку.

Проект Закону України “Про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України “Мати-героїня” (реєстр. № 2435 від 14.11.2019), поданий народними депутатами Чорним Д.С., Поляковим А.Е., Нестеренком К.О., за твердженням авторів, має на меті забезпечити підвищення поваги до материнства, відзначення матерів почесним званням України та надання їм додаткової соціальної підтримки.

Слід зазначити, що законопроект не має на меті внесення змін до законодавчих норм у сфері освіти, науки та інновацій, а передбачає, зокрема, надання гарантованих державою пільг та компенсацій у сфері фінансового забезпечення, оплаті комунальних послуг, безоплатне медичне обслуговування та безоплатне забезпечення санаторно-курортними путівками, безоплатний проїзд один раз на рік до будь-якого пункту України і назад автомобільним або залізничним транспортом з правом першочергового придбання квитків тощо.

Єдине положення, яке містить відповідне посилання на освіту – це частина третьої статті 2 законопроекту:

“3. Почесне звання України “Мати-героїня” присвоюється за умови виховання дітей у дусі патріотизму, порядності, працелюбства та законослухняності, створення сприятливих умов для здобуття дітьми освіти,

розвитку їх творчих здібностей, формування високих духовних і моральних якостей”.

Відповідні обов’язки, на наш погляд, повинні бути властиві кожній матері.

Також законопроектом пропонується визначити порядок присвоєння Почесного звання України “Мати-героїня” та порядок виплати одноразової винагороди жінкам, яким присвоєно почесне звання України “Мати-героїня” та членам сімей осіб, яким присвоєно по смертню почесне звання України “Мати-героїня”.

Головне науково-експертне управління висловлює низку зауважень і пропозицій до зазначеного законопроекту.

Насамперед, ГНЕУ зазначає, що запропонований законопроект не має самостійного предмета законодавчого регулювання, оскільки **переважна більшість суспільних відносин**, які пропонується врегулювати цим Законом, **вже врегульовані**, а тому його прийняття не узгоджується з потребами систематизації законодавства, яка виключає множинність законів з одних і тих же питань, зокрема, щодо присвоєння почесного звання України “Мати-героїня”.

Неправомірними є положення законопроекту про те, що підстави і порядок представлення до присвоєння почесного звання України “Мати-героїня”, опис зазначеної державної нагороди, а також порядок нагородження, вручення, носіння, зберігання нагрудних знаків і посвідчень до почесних звань, підстави і порядок позбавлення почесного звання України “Мати-героїня” та інші правила **затверджуються Президентом України**. Адже відповідно до п. 25 ч. 1 ст. 106 Конституції України **Президент України нагороджує державними нагородами, встановлює президентські відзнаки та нагороджує ними**.

Також Головне науково-експертне управління звертає увагу, що запровадження додаткових пільг і компенсацій (наприклад, одноразова грошова винагорода у десятикратному розмірі прожиткового мінімуму, першочергове надання жилих приміщень та багато інших, запропонованих у законопроекті) потребуватиме значних фінансових витрат з державного бюджету. Проте пояснювальна записка до законопроекту не містить інформації щодо обґрунтованої потреби у коштах на реалізацію вище передбачених заходів, що не відповідає вимогам ч. 3 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України, згідно з якими “у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб’єкт права законодавчої ініціативи зобов’язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки)”.

Крім того, виглядає нелогічним, що у разі прийняття даного законопроекту **лише почесне звання “Мати-героїня” буде регулюватися спеціальним законом**, тоді як всі інші почесні звання регулюватимуться Законом України “Про державні нагороди України”, що вбачається неприйнятним.

З огляду на вищезазначені зауваження та інші, які викладені у висновку **Головного науково-експертного управління**, ним пропонується за результатами розгляду в першому читанні законопроект відхилити.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету відзначає, що реалізація окремих положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків

державного та місцевих бюджетів. Тому, у разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

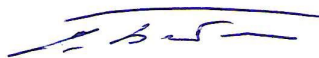
На засіданні підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти 1 червня 2020 року було розглянуто проект Закону України “Про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України “Матероїня” (реєстр. № 2435 від 14.11.2019), поданий народними депутатами Чорним Д.С., Поляковим А.Е., Нестеренком К.О., і вирішено рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій на своєму засіданні ухвалити рішення про рекомендацію Верховній Раді України повернути законопроект суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Враховуючи рішення підкомітету з питань освіти впродовж життя та позашкільної освіти при обговоренні вищезазначеного питання, Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій обговоривши положення вищезазначеного проекту Закону на своєму засіданні та підтримуючи в цілому прагнення авторів щодо підвищення поваги до материнства та надання їм додаткової соціальної підтримки, **вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про державну підтримку жінок, яким присвоєно почесне звання України “Матероїня” (реєстр. № 2435 від 14.11.2019), поданий народними депутатами Чорним Д.С., Поляковим А.Е., Нестеренком К.О., повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання з урахуванням пропозицій і зауважень.

2. Рішення Комітету скерувати до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету



С.В. Бабак