



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 30
від 27 травня 2020 року

**Про проект Закону України
“Про внесення змін до Податкового кодексу України
щодо врегулювання окремих питань діяльності на території
вільної економічної зони у Херсонській області”
(реєстр. № 3184 від 06.03.2020)**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України розглянув проект Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області”, поданий народним депутатом України Колихаєвим І.В., та зазначає таке.

У пояснювальній записці до законопроекту визначено, що його розроблено з метою забезпечення практичної реалізації норм законопроекту “Про вільну економічну зону та спеціальний режим інвестиційної діяльності у Херсонській області” (реєстр. № 3183 від 06.03.2020). Ним, зокрема, пропонується удосконалити податкове законодавство в частині запровадження особливостей встановлення та справляння окремих податків та зборів на території ВЕЗ у Херсонській області.

На спільному засіданні підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти і підкомітету з питань вищої освіти Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій від 21.05.2020 розглянуто законопроект реєстр. № 3183 від 06.03.2020 і одностайно прийнято рішення пропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України за наслідками його розгляду в першому читанні відхилити. У зв'язку з цим те ж рішення запропоновано підкомітетами і з розгляду законопроекту реєстр. № 3184 від 06.03.2020, оскільки ці два проекти нормативних актів системно пов'язані.

Також відзначено, що експерти у своїх експертних висновках висловлювали одночасно позицію до обох зазначених законопроектів і зауваження щодо них практично збігаються та доповнюються.

Так, Міністерство фінансів України, яке визначено відповідальним від Кабінету Міністрів України за підготовку проекту експертного висновку, даний законопроект не підтримує. У висновку міністерства, зокрема вказано, що прийняття та реалізація законопроекту матиме значний негативний вплив на показники державного та місцевих бюджетів. Також зазначається, що у законопроекті відсутні пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення нормативного акта у відповідному бюджетному періоді у разі його прийняття, та фінансово-економічне обґрунтування з розрахунками.

Запровадження податкових пільг як заходу економічної підтримки окремих суб'єктів господарювання, на думку Мінфіну України, створює дискримінаційні умови по відношенню до інших платників, посилює диспропорції в податковій системі, робить її непрозорою, ускладнює адміністрування податків, призводить до створення різних схем ухилення від оподаткування та мінімізації податкових зобов'язань. Передбачені законопроектом особливості митного законодавства та оподаткування прибутку на території ВЕЗ є аналогічними тим, що діяли на таких територіях до 31 березня 2005 року і були скасовані, зокрема, через викривлення конкуренції, бюджетну неефективність, певні зловживання.

Законом України "Про індустріальні парки", Митним кодексом України (стаття 287), Бюджетним кодексом України (частина друга статті 241) передбачена державна підтримка для створення та функціонування індустріальних парків. Вона може надаватися і в рамках Кодексу, оскільки органам місцевого самоврядування надані повноваження зі встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів, включаючи податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плату за землю.

Вказано, що Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" визначені правові засади надання державної допомоги, її форми, проведення моніторингу та контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції. Державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

Мінфіном України наголошено, що відповідно до Меморандуму про економічну і фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від проведення будь-якої податкової амністії, введення нових податкових пільг або привілеїв.

У своєму висновку Міністерство освіти і науки України зазначає, що підтримує ініціативу стосовно забезпечення сприятливих умов для залучення вітчизняних та іноземних інвесторів в інноваційну діяльність, а також зниження податкового навантаження на суб'єктів інноваційної діяльності. Водночас у МОН звертають увагу на те, що запропоновані законопроектом зміни не узгоджуються зі статтею 4 Податкового Кодексу України, а саме – принципу рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації та принципу єдиного підходу до встановлення податків та зборів. Також зауважено на необхідності приведення термінології, що використовується у законопроекті, у відповідність до Закону України "Про освіту".

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висновку до цього законопроекту за станом на 22.05.2020 не оприлюднило, також відсутні висновки інших комітетів Верховної Ради України.

Заслухавши та обговоривши це питання, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій вирішив:

1. Відповідно до пункту другого частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області” (реєстр. № 3184 від 06.03.2020), поданий народним депутатом України Колихаєвим І.В., за результатами розгляду в першому читанні, відхилити.

2. Направити це Рішення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, визначеного головним з підготовки даного законопроекту, разом з Рішенням Комітету щодо законопроекту реєстр. № 3183 від 06.03.2020, які системно пов’язані.

3. Контроль за виконанням цього Рішення Комітету покласти на Голову Комітету С.В. Бабака.

Голова Комітету



С.В. Бабак