



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 27
від 13 квітня 2020 року

**Про проект Закону України
“Про внесення змін до Закону України “Про регулювання містобудівної
діяльності” щодо обов’язковості будівництва об’єктів громадського
обслуговування населення соціальної сфери”
(реєстр. № 2363 від 31.10.2019)**

Головним комітетом з опрацювання проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” щодо обов’язковості будівництва об’єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери”(реєстр. № 2363 від 31.10.2019), внесеного народними депутатами України І.Констанкевич, І.Палицею, М.Кучером та іншими, є Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Законопроект надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. для розгляду в установленому порядку.

Зазначеним законопроектом пропонується внести зміни до Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” зміни, якими, передбачено врегулювати питання забезпечення громадян закладами громадського обслуговування населення соціальної сфери (заклади дошкільної освіти, заклади загальної середньої освіти, заклади охорони здоров’я тощо) під час комплексної забудови території та/або будівництва житлових комплексів, зокрема передбачивши на етапі отримання замовником будівництва вихідних даних на проектування такої забудови в містобудівних умовах та обмеженнях визначати техніко-економічні показники закладів громадського обслуговування населення соціальної сфери, які необхідно збудувати (передбачити) в межах забудови відповідної території (земельної ділянки). Як зазначено у Пояснювальній записці до законопроекту, його метою є “розроблення механізму обов’язкового врахування під час проектування та здійснення комплексної забудови території

та будівництва житлових комплексів необхідної кількості об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери" (п. 2 пояснювальної записки).

Прийняття проекту, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, "забезпечить громадян закладами дошкільної та загальної середньої освіти, закладами охорони здоров'я та іншими закладами громадського обслуговування населення під час комплексної забудови території та будівництва житлових комплексів".

Головне науково-експертне управління висловило низку зауважень та пропозицій щодо положень законопроекту, які стосуються, зокрема:

- уніфікації термінології законопроекту (наприклад, "техніко-економічні показники", "об'єкт громадського обслуговування населення соціальної сфери" тощо);

- необхідності узгодження положень законопроекту між собою (п. 10 ч. 5 ст. 29 Закону та нову ч. 2¹ ст. 39 Закону, положень законопроекту зі ст. 33 Закону);

- ГНЕУ звертає увагу на можливі негативні наслідки реалізації нової ч. 2¹ ст. 39 Закону, якою зазначається, що "прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів здійснюється за умови *попереднього або одночасного* прийняття в експлуатацію таких об'єктів разом з іншими об'єктами" (об'єктами громадського обслуговування населення соціальної сфери), "які збудовані відповідно до затвердженої проектної документації" у вигляді штучного затягування прийняття в експлуатацію збудованих житлових будинків.

Також ГНЕУ зазначає, що законопроект у такому вигляді не вирішує проблему створення соціальної інфраструктури, оскільки не забезпечує повної заборони прийняття в експлуатацію збудованих житлових будинків до прийняття в експлуатацію відповідних об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери. Це пояснюється тим, що прийняття закінчених будівництвом об'єктів в експлуатацію шляхом видачі відповідного сертифіката здійснюється лише щодо об'єктів з середніми (клас СС2) та значними (клас СС3) наслідками (відповідальності) будівель і споруд.

Таким чином, внаслідок схвалення проекту у запропонованому вигляді прийняття в експлуатацію вказаних об'єктів продовжиться незалежно від того, чи будуть введені в експлуатацію об'єкти громадського обслуговування населення соціальної сфери, що, у свою чергу, може негативно вплинути на досягнення задекларованої у пояснювальній записці мети проекту, яка вказана вище.

- відсутності перехідного періоду для суб'єктів, які до набрання чинності законом зареєстрували містобудівні умови та обмеження без техніко-економічних показників об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери або не обґрунтували відсутність у їх необхідності, для приведення їх документації у відповідність з новими правилами.

Міністерство освіти і науки України у своєму висновку висловило застереження до тесту законопроекту, оскільки є ризик зловживання нормою, зазначеною у пункті 10 частини 5 статті 29 законопроекту. Зокрема, у тому випадку, якщо забудовник повинен подати техніко-економічні показники об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери, перевага

буде надаватися побудові об'єктів із найменшою вартістю. Тому для забезпечення будівництва освітньої інфраструктури в місцях інтенсивних забудов варто надати вичерпний перелік об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери, який відображатиме пріоритетність будівництва закладів дошкільної та загальної середньої освіти.

За результатами розгляду **Комітет Верховної Ради України з питань бюджету** ухвалив рішення, що законопроект (реєстр. № 2363) не має впливу на показники бюджетів. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях попередньо розглянув проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо обов'язковості будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери" (реєстр. № 2363 від 31.10.2019), поданий народними депутатами України І.Констанкевич, І.Палицею, М.Кучером та іншими, і рекомендує вказаний законопроект за наслідками розгляду у першому читанні повернути на доопрацювання.

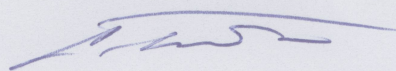
Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій **в и р і ш и в:**

1. Підтримати рішення підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях та рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо обов'язковості будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери" (реєстр. № 2363 від 31.10.2019), поданий народними депутатами України І.Констанкевич, І.Палицею, М.Кучером та іншими, за наслідками розгляду у першому читанні повернути на доопрацювання.

2. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, визначеного головним при розгляді проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо обов'язковості будівництва об'єктів громадського обслуговування населення соціальної сфери" (реєстр. № 2363 від 31.10.2019), створити робочу групу для доопрацювання цього законопроекту та долучити до її роботи народних депутатів України – членів Комітету з питань освіти, науки та інновацій.

3. Направити це Рішення до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету



С.В. Бабак