



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 26
від 10 березня 2020 року

Про проект Закону України “Про самоврядування медичних професій в Україні” (реєстр. № 2445 від 14.11.2019)

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

Законопроект надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. для розгляду в установленому порядку.

Проект Закону України “Про самоврядування медичних професій в Україні” (реєстр. № 2445 від 14.11.2019), внесений народними депутатами України Дубновим А.В., Радущим М.Б., Булах Л.В. та іншими в порядку законодавчої ініціативи, за твердженням авторів має за мету законодавче закріплення вже існуючого в країні явища – медичного самоврядування, задля врегулювання питань, пов'язаних з практикою медицини та правами медиків, а також адаптація до світового та європейського законодавства українського законодавства у сфері професійної підтримки медичної спільноти.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши поданий законопроект пропонує направити його на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій. А саме.

Виглядає сумнівною ідея наділення органів професійного самоврядування медичних професій в Україні повноваженнями, які мають ознаки державно-владних повноважень та є більш характерними для органів державної влади (наприклад: надання дозволу на право здійснення в Україні медичної діяльності, тимчасове зупинення, припинення цього дозволу, розроблення стандартів медичної допомоги тощо).

Крім того, проведений аналіз законопроекту дозволяє констатувати, що ним передбачається обов'язкове членство медичних працівників в органах професійного самоврядування, які зобов'язані сплачувати обов'язковий

платіж. Такі новели не повною мірою відповідають положенням ч. 4 ст. 36 Конституції України, відповідно до яких **ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.**

Відсутність у законопроекті чітких критеріїв щодо **“залучення коштів”**, а також дієвого і прозорого контролю за розпорядженням ними **може створювати корупційні ризики** (у тому числі, у формі вимагання внесення “добровільного цільового внеску”).

Законопроект намагається врегулювати питання, які пов'язані з **професійним розвитком працівників**, але вони достатньо чітко внормовані **Законом України “Про професійний розвиток працівників”** та прийнятими відповідно до нього підзаконними нормативно-правовими актами, а також питання щодо **дисциплінарної відповідальності** працівників, що достатньо повно внормовані чинним законодавством про працю.

Терміни і формулювання, що вживаються у законопроекті, характеризуються відсутністю належної юридичної визначеності. Наприклад, **“особи з вищою немедичною освітою, які мають право на здійснення медичної діяльності, крім тих, що здійснюють медичну діяльність у сфері стоматології”** (ч. 1 ст. 5 проекту).

Також зміст окремих положень розділу **“Перехідні положення”** є некоректними з юридичної точки зору. Сформульовані в пунктах 5, 6 цього розділу по суті **доручення Верховної Ради України, які даються центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я суперечать Конституції України, яка виходячи з принципу розподілу державної влади (ст. 6), не наділяє Верховну Раду України повноваженнями щодо безпосереднього надання такого роду доручень державним органам.**

Національна спілка стоматологів України зазначає, що проведення медичної реформи є надзвичайно актуальним для України і запровадження самоврядування в лікарському середовищі є однією з її складових. Проте вищезазначений законопроект має низку суттєвих недоліків, які, на погляд представників Національної спілки стоматологів України, стали наслідком відсутності попереднього обговорення із професійним середовищем та експертними групами. Тому зазначеною спілкою зроблено висновок, що цей **законопроект потребує негайного доопрацювання.**

Також на адресу відділу з питань звернень громадян Апарату Верховної Ради України надійшло звернення представників медичних громадських організацій Львівщини з проханням невідкладно зняти з розгляду проект Закону України **“Про самоврядування медичних професій в Україні”** реєстр. №2445 від 14.11.2019 р., як такий, що суперечить Конституції України, розроблений і внесений на розгляд парламенту з порушенням вимог чинного законодавства та Регламенту Верховної Ради України. У зверненні зазначено адресу: вул. Василя Стуса, 21, Яворівський р-н, Львівська обл., 81092.

Міністерство освіти і науки України в межах компетенції висловило такі зауваження до законопроекту: прикінцевими положеннями законопроекту передбачається внести зміни до Основ законодавства України про охорону

здоров'я та серед іншого пропонується у статті 75 додати третю частину такого змісту: "Особливості погодження навчальних планів, програм безперервного професійного розвитку, можуть бути визначені Законом України "Про професійне самоврядування медичних професій.". Міністерство освіти і науки України зазначає, що це положення суперечить частині четвертій статті 10 Закону України "Про вищу освіту", а тому пропонує його вилучити.

Підкомітет з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти попередньо розглянув проект Закону України "Про самоврядування медичних професій в Україні" (реєстр. № 2445 від 14.11.2019), внесений народними депутатами України Дубновим А.В., Радучьким М.Б., Булах Л.В. та іншими, й вирішив рекомендувати Комітету з питань освіти, науки та інновацій підтримати рішення підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти та рекомендувати Верховній Раді України вказаний законопроект направити на доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України "Про самоврядування медичних професій в Україні" (реєстр. № 2445 від 14.11.2019), внесений народними депутатами України Дубновим А.В., Радучьким М.Б., Булах Л.В. та іншими, відхилити.

2. Рішення Комітету надіслати до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

Голова Комітету



С.В. Бабак