ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 26
від 10 березня 2020 року

Про проект Закону України
“Про засади та органи медичного самоврядування в Україні”
(реєстр. № 2445-3 від 02.12.2019)

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань здоров’я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

Законопроект надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. для розгляду в установленому порядку.

Проект Закону України “Про засади та органи медичного самоврядування в Україні” (реєстр. № 2445-3 від 02.12.2019), внесений народним депутатом України Лабунською А.В. в порядку законодавчої ініціативи, за твердженням автора має за мету впровадження професійного самоврядування медичних працівників та наділення органів медичного самоврядування відповідними повноваженнями в сфері регулювання лікарської діяльності і контролю їх професійної відповідальності.

Законопроектом пропонується визначення правових, організаційних та фінансових засад створення і функціонування професійного самоврядування як одного з елементів регулювання суспільних відносин у сфері охорони здоров’я, а саме:

розділ І визначає основні засади, завдання, принципи професійного медичного самоврядування;

розділ ІІ визначає органи професійного медичного самоврядування та їх повноваження;

розділ ІІІ визначає засади доброчесності та незалежності професійного медичного самоврядування;

розділ ІV визначає дисциплінарну відповідальність медичних працівників;

розділ V (Перехідні положення) визначає процедуру запуску медичного самоврядування в Україні та порядок проведення установчих з'їздів палат медичних працівників;

розділ VI (Прикінцеві положення) визначає зміни, які вносяться до чинного законодавства.

Головне науково-експертне управління вважає, що одним із концептуальних спірних положень цього законопроекту є спроба наділити органи професійного самоврядування широкими повноваженнями, які мають ознаки державно-владних повноважень.

Викликають зауваження також окремі завдання медичного самоврядування, які мають надто загальний характер або не мають безпосереднього відношення до предмету регулювання цього Закону (наприклад: "забезпечення умов для міжнародного співробітництва у сфері охорони здоров'я" (п. 6 ч. 1 ст. 4) тощо.

Також положення, що стосуються фінансування медичних палат, не є предметом регулювання цього Закону, оскільки порядок використання бюджетних коштів регулюється Бюджетним кодексом України.

У законопроекті зустрічаються терміни і формулювання, які характеризуються відсутністю належної юридичної визначеності. Наприклад: "органи медичного самоврядування можуть залучати кошти у вигляді добровільних цільових внесків" (ч. 4 ст. 6); "лікарі, які тимчасово практикують професію лікарів" (ч. 4 ст. 7).

Проведений аналіз законопроекту дозволяє констатувати, що ним передбачається обов'язкове членство медичних працівників в органах професійного самоврядування. Такі новели не повною мірою відповідають положенням ч. 4 ст. 36 Конституції України, відповідно до яких ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.

Некоректними з юридичної точки зору є сформульовані в розділі V "Перехідні положення" проекту Закону доручення Верховної Ради України, які надаються: центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я.

Недостатньо коректною з юридичної точки зору є пропозиція призначити віце-прем'єр-міністра головою Комітету з підготовки та проведення Установчого Національного Медичного З'їзду (пп. 1 п. 7 розділу V "Перехідні положення"), заступника керівника центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, – заступником голови зазначеного вище Комітету (пп. 2 п. 7 розділу V "Перехідні положення").

За результатами вищезазначеного та інших зауважень **Головне науково-експертне управління зробило узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Міністерство освіти і науки України, проаналізувавши законопроект, пропонує вилучити частину третю статті 8, як таку, що порушує автономію закладів освіти та суперечить статті 32 Закону України "Про вищу освіту". У цій частині трактується: "Вимоги, стандарти та критерії професійного розвитку

затверджуються органами професійного медичного самоврядування. **Органи професійного медичного самоврядування несуть відповідальність за якість освітніх програм** та відповідність принципам доказової медицини."

Підкомітет з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти попередньо розглянув проект Закону України "Про засади та органи медичного самоврядування в Україні" (реєстр. № 2445-3 від 02.12.2019), внесений народним депутатом України Лабунською А.В., й вирішив рекомендувати Комітету з питань освіти, науки та інновацій підтримати рішення підкомітету з питань професійно-технічної та фахової передвищої освіти та рекомендувати Верховній Раді України вказаний законопроект направити на доопрацювання.

Враховуючи вищезазначене, Комітет Верховної Ради України з питань науки, освіти та інновацій **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України "Про засади та органи медичного самоврядування в Україні"(реєстр. № 2445-3 від 02.12.2019), внесений народним депутатом України Лабунською А.В., відхилити.

2. Рішення Комітету надіслати до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування.

Голова Комітету **С.В. Бабак**