



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

---

### Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 25  
від 21 лютого 2020 року

#### **Про проект Закону про статус і соціальний захист мирних (цивільних) громадян, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів (реєстр. № 1115 від 29.08.2019)**

---

Головним комітетом з опрацювання законопроекту є Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Законопроект надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова для розгляду в установленому порядку.

Проект Закону про статус і соціальний захист мирних (цивільних) громадян, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів (реєстр. № 1115 від 29.08.2019), внесений народними депутатами України Бойком Ю.А., Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими в порядку законодавчої ініціативи (всього 7 суб'єктів), як зазначають автори у пояснювальній записці, з метою розв'язання проблем медичного і соціального характеру громадян, які зазначені у назві законопроекту.

Зокрема, законопроектом передбачається внесення змін до частини 3 Закону України “Про дошкільну освіту” щодо доповнення цієї частини словами, що виділені: “Грудним дітям та дітям раннього віку, які входять до складу малозабезпечених сімей, грудним дітям та дітям раннього віку, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи **або мають статус внутрішньо переміщених осіб**, за рахунок держави гарантується забезпечення дитячим харчуванням у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України”.

Крім того, передбачається низка заходів із соціальної допомоги як дорослим по тимчасовій непрацездатності одному з батьків або особі, що їх замінює та доглядає хвору дитину віком до 14 років, яка потерпіла від Чорнобильської катастрофи **або дитину з інвалідністю, яка отримала інвалідність внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних під час бойових дій чи збройних конфліктів**, так і дітям раннього віку, які **мають статус внутрішньо переміщених осіб**.

**Висновок Головного науково-експертного управління відсутній.**

**Міністерство освіти і науки України** в межах компетенції підтримує ініціативу проекту закону щодо підвищення рівня соціального захисту соціально-вразливих категорій громадян, однак надає суттєві зауваження і пропозиції щодо відсутності фінансово-економічного обґрунтування, що не дозволяє здійснити аналіз впливу на видаткову частину бюджету наступних років та можливостей держави ресурсно забезпечити запропоновані гарантії. Крім того є низка зауважень до використаної термінологію, що не відповідає законодавству в сфері освіти.

**Комітет з питань бюджету** зазначає, що згідно із статтею 14 законопроекту витрати, пов'язані з реалізацією Закону, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, коштів, які враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, та інших джерел, не заборонених законодавством. Слід зауважити, що згідно із змінами до Бюджетного кодексу України від 28.12.2014 р. № 79-VIII, починаючи з 2015 року у бюджетному законодавстві не застосовується термін “кошти, які враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів”.

Визначаючи, що реалізація законопроекту потребуватиме додаткових фінансових витрат, про що зазначено у пояснювальній записці, згідно із пунктом 3 розділу VII “Прикінцеві положення” законопроекту Уряду доручається щорічно під час підготовки закону про Державний бюджет України передбачати видатки, необхідні для реалізації цього Закону.

Тому, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджетів та/або джерел додаткових надходжень бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів, що у свою чергу унеможливило проведення Мінфіном вартісної оцінки величини впливу законопроекту на показники бюджетів.

У експертному висновку Міністерства фінансів України загалом зазначається, що реалізація законопроекту має вплив на видаткову частину державного бюджету, що не буде забезпечено фінансовими ресурсами, адже реальні джерела покриття таких видатків розробником не визначено.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях підтримує в цілому посилення соціального захисту вразливих категорій громадян.

Враховуючи викладене, підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях рекомендує Комітету ухвалити рішення про направлення законопроекту суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій **вирішив:**

1. Підтримати рішення підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях та



рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про статус і соціальний захист мирних (цивільних) громадян, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів (реєстр. № 1115 від 29.08.2019), внесений народними депутатами України Бойком Ю.А., Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими направити суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення Комітету надіслати до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав інвалідів, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду законопроекту.

**Голова Комітету**



**С.В. Бабак**