



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 25
від 21 лютого 2020 року

**Проект Постанови про питання термінового вжиття заходів
для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали
внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів
(реєстр. № 2117 від 11.09.2019)**

Комітет з питань освіти, науки та інновацій розглянув проект Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117 від 11.09.2019), поданий народними депутатами України Гриб В.Ю., Новинським В.В., Шпенюком Д.Ю., Магомедовим М.С., Яковенком Є.Г., Ковальовим О.І., і зазначає таке.

Розроблення цієї Постанови спричинено необхідністю спрощення Порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів з метою визнання постраждалими всіх дітей, які покинули місця свого постійного проживання через конфлікт на Сході України, а також соціального захисту дітей з інвалідністю внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів.

Метою прийняття акту є забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів.

Проектом Постанови з метою термінового забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, пропонується Кабінету Міністрів України не пізніше 30 днів з дня прийняття цієї Постанови внести на розгляд Верховної Ради України проект закону щодо надання додаткових соціальних гарантій:

дітям, які отримали інвалідність внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів;

дітям, які отримали поранення чи інші ушкодження здоров'я від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, але не отримали інвалідність.

Окрім того, проектом Постанови передбачено під час підготовки такого проекту закону врахувати необхідність:

надання дітям одноразової компенсації за шкоду, заподіяну здоров'ю, та щорічної допомоги на оздоровлення;

проходження дітьми безоплатної психологічної, медико-психологічної реабілітації у відповідних центрах з відшкодуванням вартості проїзду до цих центрів і назад;

повного державного забезпечення дітей з інвалідністю до вступу їх до школи з виплатою щомісячної грошової допомоги;

забезпечення дітей з інвалідністю безкоштовним харчуванням;

надання пільг з безплатного проїзду у межах України на всіх видах транспорту (крім таксі) дитині з інвалідністю та особі, яка супроводжує таку дитину до місця лікування (реабілітації), оздоровлення та назад;

щорічного безплатного забезпечення дитини з інвалідністю та одного з батьків чи особи, яка їх замінює, путівкою для будь-якого виду оздоровлення чи відпочинку протягом двох місяців;

виплати у підвищеному розмірі державної соціальної допомоги, призначеної дітям з інвалідністю віком до 18 років відповідно до Закону України "Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю";

позачергового обов'язкового забезпечення дітей місцями у дошкільних закладах освіти незалежно від відомчої підпорядкованості.

Міністерство освіти і науки України висловило до зазначеного проекту Постанови низку суттєвих зауважень. Зокрема, фахівці Міністерства освіти і науки України акцентують увагу, що за предметом правового регулювання питання доступності дошкільної освіти належить до кола правовідносин спеціального Закону України "Про дошкільну освіту".

Крім того, варто зауважити, що бюджетне законодавство, зокрема Бюджетний кодекс України, на сьогодні, не передбачає можливості фінансування дошкільної освіти з державного бюджету, яка повністю фінансується з місцевих бюджетів.

Також підпунктом 1.3 пункту 1 проекту Постанови, крім іншого, пропонується передбачити "повне державне забезпечення дітей з інвалідністю до вступу їх до школи з виплатою щомісячної грошової допомоги". Проте, дане положення не узгоджується зі статтею 52 Конституції України, якою повне державне забезпечення гарантоване тільки дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування (у тому числі і дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, які мають інвалідність).

Водночас, на думку народних депутатів України-членів Комітету, питання соціальних гарантій для дітей має вирішуватися на рівні законів. Варто також звернути увагу на те, що законопроекти щодо надання додаткових соціальних

гарантій дітям, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, на даний час уже підготовлені.

Так, на розгляді у комітетах Верховної Ради України знаходиться проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення соціального захисту дітей, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів (реєстр. № 2084 від 06.09.2019), яким пропонується для такої категорії дітей встановити додаткові соціальні гарантії, компенсації і пільги.

Комітет з питань гуманітарної та інформаційної політики 12 лютого 2020 року прийняв рішення проєкт Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117 від 11.09.2019), повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Міністерство фінансів України звертає увагу, що зазначеним актом пропонується Кабінету Міністрів України не пізніше 30 днів з дня прийняття цієї Постанови внести на розгляд Верховної Ради України проєкт закону щодо надання додаткових соціальних гарантій дітям, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, що потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, однак відсутність відповідних розрахунків та необхідних обґрунтувань унеможливила проведення вартісної оцінки величини такого впливу на показники бюджетів.

Тому, в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом права законодавчої ініціативи до акта не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Міністерство у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України зазначає, що питання забезпечення прав та інтересів дітей, осіб з інвалідністю, дітей війни і осіб, які постраждали від воєнних дій та збройних конфліктів, належить до компетенції Міністерства соціальної політики України.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом, розглянувши на своєму засіданні 12.02.2020 р. проєкт Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117), визнав її положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Підкомітет з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях на своєму засіданні 17 лютого 2020 р. розглянув проєкт Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117 від 11.09.2019), і пропонує Комітету з питань освіти, науки та інновацій підтримати Рішення підкомітету та

рекомендувати Верховній Раді України повернути його суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Розглянувши проект Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117 від 11.09.2019), поданий народними депутатами України Гриб В.Ю., Новинським В.В., Шпенювим Д.Ю., Магомедовим М.С., Яковенком Є.Г., Ковальовим О.І., враховуючи висновки Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Міністерства у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Комітету з питань гуманітарної та інформаційної політики, заслухавши голову підкомітету з питань загальної середньої, інклюзивної освіти та освіти на тимчасово окупованих територіях Лис О.Г., Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Постанови про питання термінового вжиття заходів для забезпечення захисту прав та інтересів дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (реєстр. № 2117 від 11.09.2019), поданий народними депутатами України Гриб В.Ю., Новинським В.В., Шпенювим Д.Ю., Магомедовим М.С., Яковенком Є.Г., Ковальовим О.І., повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Надіслати це Рішення Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики.

Голова Комітету



С.В. Бабак