



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ НАУКИ І ОСВІТИ

РІШЕННЯ

До протоколу № 77
від 17 січня 2018 року

**Про проект Закону України “Про розвиток галузевої науки”
(реєстр. № 4237 від 16.03.2016),
поданий народними депутатами України
Вілкулом О.Ю., Колесніковим Д.В., Шпеновим Д.Ю.,
Павловим К.Ю., Гальченком А.В.**

Комітет з питань науки і освіти розглянув проект Закону України “Про розвиток галузевої науки” (реєстр. № 4237 від 16.03.2016), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю., Колесніковим Д.В., Шпеновим Д.Ю., Павловим К.Ю., Гальченком А.В. та зазначає таке.

Законопроект за представленням авторів має за мету “подальший розвиток науково-технічного, технологічного та виробничого потенціалу галузевих наукових установ як одного з факторів, що забезпечують розвиток галузей економіки. Забезпечення з боку держави фінансової підтримки, залучення інвестицій, підвищення конкурентоспроможності розробок та цільового субсидіювання галузевих наук”.

Однак, попри заявлену позитивну мету законопроекту його зміст отримав багато зауважень і критики, зокрема з боку профільних міністерств та національних галузевих академій наук, яких він найперше стосується.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звертає увагу на те, що “прийняття нових первинних законодавчих актів доцільно здійснювати лише у випадках виникнення чи виділення певної самостійної сфери суспільних відносин, що не врегульована (недосконало врегульована) існуючими нормами права. У запропонованому ж законодавчому акті зроблена спроба охопити суспільні відносини, які вже регулюються чинним законодавством.

Головне управління, виходячи з потреб систематизації законодавства України, вважає, що законопроект не містить самостійного предмета

законодавчого регулювання, достатнього для прийняття окремого закону з відповідного питання. Про це засвідчує, зокрема, той факт, що в структурному відношенні законопроект, складається лише з восьми статей, які багато в чому відтворюють положення Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність”, у результаті чого вони фактично не мають самостійного юридичного навантаження.

Вирішення ж конкретних питань щодо державної підтримки наукових установ, розвиток науково-технічного та виробничого потенціалу, доцільно здійснювати шляхом внесення відповідних змін до спеціального Закону України “Про наукову і науково-технічну діяльність”, який визначає правові, організаційні та фінансові засади функціонування і розвитку у сфері наукової і науково-технічної діяльності, створює умови для провадження наукової і науково-технічної діяльності, задоволення потреб суспільства і держави у технологічному розвитку шляхом взаємодії освіти, науки, бізнесу та влади”.

Також вказано, що “законопроект складається переважно з декларативних положень, які не наповнені конкретним нормативним змістом і не встановлюють конкретних прав і обов’язків учасників відповідних суспільних відносин, що не узгоджується з природою закону як нормативно-правового акту”. “Більшість положень проекту Закону не створюють нової правової норми”.

Крім того, відзначено низку інших зауважень, зокрема щодо недотримання вимог термінологічної єдності, вимог законодавчої техніки, окремих положень законодавства, фінансово-економічного обґрунтування.

Головне науково-експертне управління за результатами розгляду законопроекту в першому читанні визначає за доцільне відхилити його.

Такого ж висновку про не підтримання і відхилення законопроекту дійшли, або висловили велику кількість зауважень Комітет з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, Комітет з питань бюджету, міністерства освіти і науки, економічного розвитку і торгівлі, фінансів, соціальної політики, юстиції, аграрної політики та продовольства, охорони здоров’я, культури України, а також Національна академія наук України, національні академії правових наук, педагогічних наук, аграрних наук та медичних наук України.

Підтримали необхідність прийняття проекту Закону про розвиток галузевої науки Національна академія мистецтв України та Профспілка працівників освіти і науки України.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції визначив, що проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства, а Комітет з питань європейської інтеграції дійшов висновку, що законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС.

З урахуванням наведеного вище та проведеного обговорення, Комітет Верховної Ради України з питань науки і освіти **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту другого частини першої статті 114 Закону України “Про Регламент Верховної Ради України” проект Закону України “Про розвиток галузевої науки” (реєстр. № 4237 від 16.03.2016), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю., Колесніковим Д.В., Шпеновим Д.Ю., Павловим К.Ю., Гальченком А.В. за наслідками розгляду у першому читанні відхилити.
2. Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначити Першого заступника Голови Комітету Співаковського О.В.

Перший заступник
Голови Комітету



O.B. Співаковський